

ПОЗИЦИЯ
РОП «Конфедерация труда Республики Казахстан» и
РОП «Содружество профсоюзов Казахстана «Аманат»»
по вопросам ратификации
Конвенции МОТ №131 «Об установлении минимальной заработной
платы с особым учетом развивающихся стран»

Согласно подпункта 2) пункта 6 раздела V. Достойные условия и оплата труда Генерального соглашения между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями (ассоциациями, союзами) работодателей и республиканскими объединениями (ассоциациями, союзами) профессиональных союзов на 2021–2023 гг. Правительство Республики Казахстан приняло на себя обязательство утвердить Дорожную карту по рассмотрению вопроса повышения размера минимальной заработной платы, в том числе путем его ежегодной индексации.

В рамках подготовки к консультациям по вопросам ратификации Конвенции МОТ № 131 (далее – Конвенция) два республиканских объединения профсоюзов - «Казахстанская конфедерация труда» и «Содружество профсоюзов Казахстана «Аманат»» - (далее – Независимые профсоюзы) выработали консолидированную позицию, которая основывается на Рекомендации МОТ № 135 (далее – Рекомендации), а также на международный опыт.

Независимые профсоюзы определяют минимальную заработную плату (далее - МЗП) как «минимальный размер вознаграждения, который работодатель обязан заплатить работнику за выполненную работу в течение указанного периода времени и который не может быть сокращен по коллективному или индивидуальному трудовому договору».

Независимые профсоюзы определяют следующие цели ратификации Конвенции:

1. Законодательное установление порядка вычисления МЗП;
2. Законодательное определение МЗП как одного из элементов социальной политики, направленной на борьбу с бедностью и на обеспечение удовлетворения потребностей всех работников и их семей в развитии.
3. Предоставление лицам, работающим по найму, необходимой социальной защиты в отношении минимально допустимых уровней заработной платы.

Независимые профсоюзы предлагают при определении уровня МЗП учитывать следующие критерии:

- а) потребности работников и их семей, необходимые и достаточные для достойной жизни и развития;
- б) средний и медианный уровень заработной платы в стране;

в) фактические потребительские расходы (за определенный период) среднестатистического домашнего хозяйства с разным количеством членов (и иждивенцев);

г) пособия по социальному обеспечению и иные социальные трансферты;

д) сравнительный уровень жизни различных социальных групп;

е) экономические показатели деятельности предприятий различных отраслей, включая уровень рентабельности и производительности труда;

ж) долю расходов государственного бюджета на оплату труда;

з) темп развития малого и среднего предпринимательства.

Независимые профсоюзы считают, что при вычислении значения МЗП должны учитываться две основные группы факторов:

- потребности работников и их семей, принимая во внимание общий уровень заработной платы в стране, стоимость жизни, социальные пособия и сравнительный уровень жизни других социальных групп;

- экономические соображения, включая требования экономического развития, уровень производительности труда и рентабельности производства, а также желательность достижения и поддержания высокого уровня занятости.

Принцип расчета МЗП

МЗП рассчитывается на основе вычисления потребительской корзины, структура и стоимость которой достаточна для удовлетворения базовых потребностей современного человека в развитии. Для этого должна быть разработана методика сбора и обработки необходимой информации. Для выработки методики должны быть проведены исследования (анкетирование).

Этот принцип позволяет ориентироваться на потребности среднестатистического гражданина и членов его семьи, а также определить размер социальных трансфертов на обеспечение достойного уровня жизни (высокого благосостояния).

Предлагаемый принцип позволяет учитывать:

- стоимость жизни (рост потребительских цен);

- уровень социальных пособий.

- сравнительный уровень жизни различных социальных групп.

Процедура установления МЗП.

Процедура установления МЗП закрепляется законодательством и включает следующие этапы:

1. Правительство РК ежегодно принимает решение о размере МЗП на предстоящий год после согласования (учета рекомендаций) с республиканскими объединениями работодателей и республиканскими объединениями профессиональных союзов (далее – Социальные партнеры).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Конвенции Правительство РК после консультации с Социальными партнерами введет систему установления МЗП.

3. Система установления МЗП должна включать методику ежегодного пересмотра МЗП (пункт 1 статьи 4 Конвенции). Методика должна учитывать годовую инфляцию, изменения в стоимости жизни и другие показатели.

4. Правительство РК после исчерпывающей консультации с Социальными партнерами определит отрасли и группы работающих по найму лиц, на которых распространяется система установления МЗП. При этом условия труда работающих по найму лиц должны делать применение такой системы целесообразным.

5. Правительство РК после исчерпывающей консультации с Социальными партнерами перечисляет отрасли и группы работающих по найму лиц, на которые может не распространяться действие положений статьи 1 Конвенции, с указанием причин такого исключения. Надо принять стратегию поэтапного сведения до минимума числа и групп лиц, работающих по найму, не охваченных системой установления МЗП.

6. В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Конвенции Правительство должно провести исчерпывающие консультации с Социальными партнерами (заинтересованными представительными организациями работников и работодателей). Согласно параграфу 7 Рекомендаций консультации должны включать, в частности, консультации по следующим вопросам:

- а) отбора и применения критериев для определения уровня МЗП;
- б) ставки МЗП на предстоящий год;
- в) ежегодного регулирования ставки МЗП;
- г) проблемы, возникающие при проведении в жизнь законодательства о минимальной заработной плате;
- д) сбор данных и проведение исследований для информирования органов власти, занимающихся установлением МЗП. Правительство ответственно за обеспечение сбора информации и данных, нужных для аналитических исследований, связанных с определением ставок МЗП.

7. МЗП должен охватить максимально широкий круг наемных работников (пункт 4 Конвенции). Рассматривается возможность установления отраслевыми соглашениями разных ставок минимальной заработной платы, превышающих МЗП для отдельных профессиональных групп (пункт 5 Конвенции).

8. При определении процедур, стороны должны учитывать вопросы регулирования занятости и социальной защиты (такие возможности

дают статья 1 (параграф 2 Рекомендаций и статья 4 (параграф 36) Рекомендаций.

9. Согласно параграфу 10 Рекомендаций «В пределах возможностей страны должны выделяться достаточные средства на сбор статистических и прочих данных, необходимых для аналитических исследований соответствующих экономических факторов, особенно факторов, упомянутых в параграфе 3 Рекомендаций, и их вероятных изменений».

10. Рассмотреть целесообразность создания в перспективе органа, который будет консультировать Правительство по вопросам МЗП.

11. Решение Правительства закрепляется соответствующим правовым актом (пункт 1 статьи 2 Конвенции).

12. Для обеспечения эффективного применения всех положений о минимальной заработной плате принимаются соответствующие меры, например, надлежащая инспекция, дополненная другими необходимыми мерами (статья 5 Конвенции), а также санкции за нарушение положений.

13. Правительство должно периодически проводить обзоры благосостояния населения, включая тенденции в области доходов на душу населения, производительности труда и занятости в разрезе отраслей.

Этапы внедрения методики вычисления МЗП.

14. В срок не позже 6-ти месяцев с даты ратификации Конвенции Социальные партнеры подписывают соглашение о поэтапном в период до 2030 года повышении МЗП до уровня 60% от средней (или медианной) по стране уровня заработной платы. При этом МЗП должен быть достаточен для обеспечения достойного уровня жизни наемным работникам.

15. В течение одного года с даты ратификации Конвенции Правительство совместно с Социальными партнерами разработает методику вычисления МЗП и внесет соответствующие изменения и дополнения в действующее законодательство.

16. Не позже одного года с даты ратификации Конвенции Правительство приступит к модернизации системы оплаты труда в Республике Казахстан посредством унификации нормативной правовой базы, включая расширение перечня государственных минимальных стандартов в сфере оплаты труда. Особое внимание уделит государственным минимальным стандартам, обеспечивающим сокращение неравенства в заработных платах в национальных компаниях системы ФНБ «Самрук Казына» и бюджетных организациях.

17. В течение одного года с даты ратификации Конвенции Правительство совместно с Социальными партнерами определит перечень отраслей для поэтапного внедрения МЗП.

18. В течение года с даты ратификации Конвенции Правительство совместно с Социальными партнерами подготовит проект закона о Социальном партнерстве, в котором будут закреплены процедуры системы установления МЗП.

19. В течение года с даты ратификации Конвенции Правительство совместно с Социальными партнерами подготовит соответствующие предложения в проект социального кодекса Республики Казахстан.

При проведении консультаций необходимо учесть следующие положения Рекомендаций:

- система установления МЗП может применяться в отношении работающих по найму лиц, на которых распространяется действие статьи 1 Конвенции, либо путем установления единой общеприменимой минимальной заработной платы, либо путем установления ряда минимальных заработных плат для определенных групп работников (подпункт 1) параграфа 5 Рекомендаций).

- система установления минимальной заработной платы, основанная на единой минимальной заработной плате необязательно не совместима с установлением различных ставок минимальной заработной платы в различных районах или зонах с целью учета различий в стоимости жизни (подпункт 2) параграфа 5 Рекомендаций).

Генеральный секретарь
РОП «Казахстанская
Конфедерация труда»



Председатель
РОП «Содружества профсоюзов
Казахстана «Аманат»



Председатель
Координационного совета
«ҮНТУМАҚ»

д.э.н. М. Кажыкен