



Международная
организация
труда

Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях устойчивого развития и Программа достойного труда

Справочное пособие для профсоюзов



Copyright © Международная организация труда, 2021

Первое издание, 2021

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом согласно Протоколу 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться в Бюро публикаций (Права и разрешения) по адресу: International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland или по электронной почте: rights@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях устойчивого развития и Программа достойного труда. Справочное пособие для профсоюзов.

ISBN: 9789220338551 (Print)
9789220338568 (Web PDF)

Публикация также доступна: на английском United Nations Sustainable Development Cooperation and the Decent Work Agenda. A Trade Union Reference Manual, ISBN: 9789220338223 (Print) ISBN: 9789220338230 (Web PDF); на французском: Manuel de référence pour les organisations syndicales, ISBN: 9789220338247 (Print), ISBN: 9789220338254 (Web PDF), на испанском: Manual de referencia sindical, ISBN: 9789220338261 (Print), ISBN: 9789220338278 (Web PDF).

Библиографическое описание публикации МБТ

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в публикациях МБТ не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за мнения, выраженные в подписанных статьях, исследованиях и других публикациях, несут только их авторы, а публикация не служит знаком поддержки со стороны Международного бюро труда высказанных в них мнений.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах и на платформах по распространению цифровых продуктов; их можно также заказать непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: ilo@turpin-distribution.com. Для получения дополнительной информации посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns или обращайтесь по адресу электронной почты: ilorpubs@ilo.org.

Проектирование Международного учебного центра МОТ, Турин, Италия

Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях устойчивого развития и Программа достойного труда

Справочное пособие для профсоюзов



Содержание

Предисловие	iv
Сокращения.....	vi
▶ РАЗДЕЛ 1: История вопроса и введение	1
1.1. Цель справочного пособия.....	5
1.2. Структура пособия	6
▶ РАЗДЕЛ 2: Обзор реформы ООН: ответы на вопросы профсоюзов	7
2.1. Что такое процесс реформирования ООН?.....	8
2.2. Что представляет собой (новая) реформированная структура?.....	9
2.3. Как распределены функции в процессе реформирования?.....	11
2.4. Каковы функции и обязанности ПК?.....	11
2.5. Каковы обязанности и функции СГООН?	13
2.6. Каково влияние этой реформы на МОТ и ее мандат?.....	14
2.7. Какие просьбы направляла МОТ от лица трехсторонних участников? ..	15
2.8. Как будет осуществляться контроль и оценка результатов реформы? ..	15
2.9. Какими стратегиями профсоюзы обогащают процесс реформ?.....	17
2.10. Каковы способы участия профсоюзов в работе ООН?.....	17
2.11. Как повлиял COVID-19 на достижение ЦУР?	19
▶ Раздел 3: Рамочная программа сотрудничества (РПС) и общий страновой анализ (ОСА)	21
3.1 Рамочная программа сотрудничества (РПС).....	22
3.2. Руководящие принципы РПС	24
3.3. Цели РПС	26
3.4. Процесс ОСА.....	27
3.5. Аналитическая система РПС	27
3.6. Определение структуры СГООН для поддержки РПС	28
3.7. Обеспечение взаимосвязи между финансированием РПС и ЦУР	30
3.8. Реализация РПС: совместные планы, контроль, отчетность и оценка	32

▶	РАЗДЕЛ 4: Содействие синергии между СПДТ и РПС	35
	4.1. Обеспечение связи СПДТ с РПС для выполнения Повестки дня ООН	36
	4.2. Подход СПДТ к разработке страновых программ	37
	4.3. СПДТ как вектор деятельности ООН на страновом уровне.....	38
▶	РАЗДЕЛ 5: Кризис COVID-19 и Повестка дня на период до 2030 года	39
	5.1. Влияние кризиса COVID-19 на достижение ЦУР.....	40
	5.2. Рамочная программа ответных действий ООН на пандемию COVID-19.....	41
	5.3. Общие принципы политики МОТ по преодолению экономических и социальных последствий COVID-19	46
	5.4. Роль организаций работников в противодействии кризису COVID-19 и выполнении Повестки дня на период до 2030 года.....	48
	Литература.....	49

Перечень иллюстраций

Рис. 1.	Структурные элементы реформы ЮНДС	9
Рис. 2.	Новая структура для выполнения Повестки дня на период до 2030 года	10
Рис. 3.	Новый способ совместно выполнить Повестку дня на период до 2030 года.....	11
Рис. 4.	Способы помощи профсоюзам со стороны ACTRAV	20
Рис. 5.	Пятилетний цикл РПС	23
Рис. 6.	Элементы комплексного, многопланового подхода к разработке содержания РПС	25
Рис. 7.	Основные элементы аналитической системы	27
Рис. 8.	Анализ РПС национальных условий развития – координация с национальной стратегией развития	28
Рис. 9.	Договор о финансировании	29
Рис. 10.	Источники финансирования реализации РПС	31
Рис. 11.	Стратегия финансирования и фондирования РПС	31
Рис. 12.	СПДТ: основная система отчетности для МОТ.....	36
Рис. 13.	Меры противодействия пандемии на страновом уровне.....	43
Рис. 14.	Схема финансирования плана ответных действий ООН на COVID-19	45

Предисловие

Развитие Организации Объединенных Наций (ЮНДС) в настоящее время переживает процесс реформ, главная цель которых – добиться более эффективной и рациональной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на основе единства действий Организации Объединенных Наций (ООН). На фоне текущего кризиса в сфере экономики и занятости и частой критики многосторонней системы, которая только усугубилась в условиях пандемии коронавируса, единство действий ООН стало как никогда более актуальным. МОТ как специализированному агентству ООН принадлежит важная роль в процессе реформ, и организация демонстрирует свою безусловную приверженность реализации Повестки дня на период до 2030 года.

Бюро МОТ по деятельности в интересах трудящихся (ACTRAV) вносит свой вклад в достижение всех целей политики, содействующих результатам, а также в обеспечение политических стимулов в четырех основных сферах: разработка и реализация политики, развитие сотрудничества, проведение исследований, а также организация встреч и мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровне. Таким образом, только ACTRAV решает задачу обеспечения действенного участия представителей работников в МОТ и учета высказываемых ими мнений и опасений на всех этапах: от планирования и выполнения до контроля и оценки. Его роль в процессе реформ включает в себя доведение до сведения профсоюзов на национальном или более высоком уровне, а также – потенциально – других организаций в составе ООН ключевых идей, связанных с реформами.

Темы, освещаемые в настоящем справочном пособии, согласуются с тематикой Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, в которой подчеркивается значение многостороннего подхода для решения проблем труда и обеспечения «будущего сферы труда», могущего стать отражением наших надежд. В пособии также затрагивается результат 1 («Сильные трехсторонние участники и влиятельный и всеохватный социальный диалог»), индикатор 1.2.2 («Количество организаций работников, готовящих предложения, которые учитываются в механизмах социального диалога при принятии решений») и обеспечивающий результат А («Авторитетные и влиятельные партнерства по распространению достойного труда») Программы и бюджета МОТ на 2020-2021 годы.

Год 2020-й открывает декаду реализации Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Эти цели – особенно ЦУР 8 «Экономический рост и достойный труд» – описывают принципы международного развития и должны быть переведены в практическую плоскость на национальном уровне. Их успешное достижение требует наличия у организаций работников повышенного институционального потенциала для действенного участия в этом процессе. В этой связи пособие также отражает результат А.4 («Укреплены партнерства МОТ в рамках многосторонней системы в целях большей интеграции ориентированного на человека подхода к будущему сферы в процессы международных дискуссий и политику достижения ЦУР»).

В последние годы участники МОТ, представляющие интересы профсоюзов, все чаще обращаются к ACTRAV за поддержкой в форме технической помощи, обмена информацией и повышения осведомленности о процессе реформ ООН, в частности, касающихся Рамочной программы по сотрудничеству (РПС) и роли профсоюзов в этой связи. Как сказано в публикации *«Профсоюзы на распутье»*¹, в зависимости от национальных традиций социального диалога и его практики, профсоюзы стоят перед лицом многочисленных проблем, отчасти отражающих те ограничения, которые связаны с их собственным потенциалом, особенно в том, что касается выработки политики, участия в этом процессе и влияния на него. Это говорит о том, что нам исключительно важно поддержать профсоюзы в их усилиях по укреплению навыков и возможностей добиваться более эффективных результатов от участия в политических процессах.

Настоящее пособие призвано служить руководством для профсоюзов и дать им стимул для более решительного участия в процессах разработки политики на глобальном, региональном и национальном уровне. Оно отражает настойчивое желание ACTRAV дать участникам, представляющим профсоюзы, необходимые знания для подготовки и направления правительству и другим социальным партнерам грамотно сформулированных предложений при проведении двух- и трехстороннего социального диалога. В нем освещаются вопросы, касающиеся РПС, общего странового анализа (ОСА) и страновых программ достойного труда (СПДТ). Особое внимание обращается на то, какое влияние будет оказывать коронавирусный кризис на реализацию Повестки дня на период до 2030 года: в пособии можно найти рекомендации, на какие аспекты политики профсоюзам целесообразно обращать внимание при участии в политических процессах и диалоге на различных уровнях.

Профсоюзы могут использовать настоящее пособие для того, чтобы вносить более действенный вклад в процесс реализации, мониторинга и достижения целей Повестки дня на период до 2030 года, участвуя, в частности, в подготовке Добровольных национальных обзоров (ДНО), а также в работе региональных и глобальных платформ по вопросам устойчивого развития, например таких, как Политический форум высокого уровня.

Настоящая публикация – это плод коллективного труда сотрудников ACTRAV. Особой благодарности заслуживают Ариэль Кастро, Хилма Моте и Грейсон Койи за редактирование и подготовку окончательного текста, а также Хильда Санчес, в прошлом специалист регионального отдела для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которая занималась подготовкой первоначального текста пособия.

Мария Елена Андре,
директор ACTRAV
Сентябрь 2020 года

¹ Ж. Виссер. Профсоюзы на распутье: рабочий документ МОТ/ACTRAV (Женева, МОТ, 2019).

Сокращения

АСТРАV	Бюро по деятельности в интересах трудящихся
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ДНО	Добровольный национальный обзор
МКП	Международная конфедерация профсоюзов
МОР	Международная организация работодателей
МОТ	Международная организация труда
ООН	Организация Объединенных Наций
ОСА	Общий страновой анализ
ПК	Постоянный координатор
РПС	Рамочная программа ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития
СГООН	Страновая группа ООН
СПДТ	Страновая программа достойного труда
СРК	Совместный руководящий комитет ООН
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНДС	Система развития ООН
ЮНСДГ	Группа ООН по устойчивому развитию



© ЮРФОТО

РАЗДЕЛ 1

История вопроса и введение

Раздел 1:

История вопроса и введение

Мир сталкивается с множеством проблем, подрывающих процессы развития: от катастрофических изменений климата Земли до многосторонних форм бедности и неравенства, не говоря о росте безработицы, в частности, среди молодежи и женщин. Генеральная ассамблея ООН 31 мая 2018 года приняла [Резолюцию A/RES/72/279](#)², где признается, что сегодня для эффективного противодействия хроническим вызовам необходимы глобальные, комплексные меры, которые ни одно агентство ООН не способно осуществлять самостоятельно.

Генеральная ассамблея ООН приняла решение репозиционировать ЮНДС для оказания странам мира большей поддержки при реализации Повестки дня на период до 2030 года³. Результатом утвержденных реформ должна стать большая согласованность и эффективность деятельности ООН, а также организационная и оперативная интеграция: это должно опровергнуть бытующий скептицизм в отношении целесообразности многостороннего подхода и способности самих многосторонних организаций выполнять свою миссию в условиях сегодняшнего миропорядка.

Предложения, утвержденные государствами-членами в 2018 году, включают в себя реструктуризацию деятельности по обеспечению мира и безопасности, модернизацию управления ООН и репозиционирование ЮНДС. Реформа управления направлена на упрощение регламента работы Секретариата ООН, децентрализацию принятия решений, повышение прозрачности, эффективности и подотчетности. Реформа ЮНДС имеет целью укрепить согласованность и результативность действий, а также устранить их фрагментацию и избыточность, особенно на страновом уровне.

Примеры ключевых реформ:

- ▶ По состоянию на 1 января 2019 года действует новая система постоянных координаторов (ПК), независимых и наделенных новыми полномочиями. Их задача – обеспечивать согласованность действий организаций ООН по развитию, помогая им добиваться устойчивых социально-экономических и экологических результатов на национальном и региональном уровне с тем, чтобы никто не оставался в стороне.

² https://un.org/me/UNDS_repositioning/20180604_Annex%20-%20Summary%20of%20key%20mandates%20Resolution%20UNDS%20repositioning%204%20June%202018.pdf

³ В настоящем разделе использованы ответы на часто задаваемые вопросы о реформе ЮНДС (<https://reform.un.org/content/un-development-system-reform-101>). В июне и декабре 2017 года Генеральный секретарь ООН по итогам комплексного обзора политики за четырехлетний период направил в Экономический и социальный совет ООН предложения о реформе, содержащиеся в двух докладах: (i) ООН: *Репозиционирование системы развития ООН в целях выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех*, доклад Генерального секретаря Экономическому и социальному совету, июль 2017 года, A/72/124-E/2018/3; and (ii) ООН: *Репозиционирование системы развития ООН в целях выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достойной жизни, процветания и мира на здоровой планете*, доклад Генерального секретаря Экономическому и социальному совету, декабрь 2017 года, A/72/684-E/2018/7.

- ▶ Под прямым руководством и контролем ПК действуют многопрофильные и эффективные страновые группы ООН (СГООН).
- ▶ Планируется осуществить переход к единству деятельности и обеспечить единое пространство для размещения структур ООН (Дома ООН).

Некоторые из ожидаемых преимуществ:

- ▶ Более сплоченная и слаженно функционирующая ЮНДС должна стать средоточием всех соответствующих функций, ресурсов и компетенций на глобальном, региональном и страновом уровне в целях поддержки выполнения Повестки дня на период до 2030 года.
- ▶ Присутствие ООН в каждой стране при большей адаптации к местным условиям, оперативном реагировании на потребности и ориентации на национальные приоритеты должно привести к экономии за счет масштаба и повысить взаимодействие между агентствами, фондами и программами ООН.
- ▶ Совершенствование практики финансирования со стороны государств-членов и доноров должно повысить предсказуемость ресурсов и свободу их использования, стимулируя оказание странам комплексной поддержки в рамках всей ООН.

МОТ как специализированному агентству ООН принадлежит важная роль в процессе реформ, и организация демонстрирует безусловную приверженность реализации Повестки дня на период до 2030 года:

- ▶ Генеральный директор МОТ является **членом узкого состава Группы ООН по устойчивому развитию (ЮНСДГ)**, осуществляющей функции стратегического управления и надзора. В группу узкого состава входит руководство Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, МОТ, Программы развития ООН, Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры, Фонда ООН в области народонаселения, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Детского фонда, Организации «ООН-Женщины», Всемирной продовольственной программы и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); кроме того, Генеральный директор МОТ также является непостоянным членом, представляющим региональные экономические комиссии ООН.
- ▶ Генеральный директор МОТ также является сопредседателем **Группы по результатам стратегических партнерств ЮНСДГ**.
- ▶ МОТ является членом **Консультативной группы ЮНСДГ** по вопросам реформы ЮНДС.
- ▶ Руководство и специалисты бюро, находящиеся в ведении заместителей Генерального директора МОТ по вопросам **управления и реформы, внешней деятельности и партнерствам, а также политики МОТ**, представляют МОТ в составе четырех групп ЮНСДГ **по достижению ЦУР, стратегическому финансированию, инновационному бизнесу и стратегическим партнерствам**.
- ▶ Региональные директора МОТ продолжают работать во взаимодействии с региональными подразделениями ЮНСДГ.

Трехсторонние участники МОТ имели возможность обменяться мнениями о том, какие проблемы и возможности несет реформа ЮНДС как для каждого из них, так и для МОТ в целом.

Соответствующее решение Административного совета (октябрь-ноябрь 2018 года, GB334/INS/4, п. 188)⁴ приводится в текстовой вставке.

Административный совет: (а) приветствует резолюцию Генеральной ассамблеи ООН «Репозиционирование системы развития Организации Объединенных Наций в контексте комплексного обзора политики и оперативной деятельности за четырехлетний период в целях развития системы ООН» (A/RES/72/279), принятую 31 мая 2018 года, и ее влияние на работу МОТ; (b) обратился к Генеральному директору с просьбой возглавить процесс обеспечения трипартизма и особой роли социальных партнеров в реализации этой резолюции и соответствующих механизмов межведомственной координации при полном учете мнений и позиций, выраженных членами Административного совета по данному вопросу на его текущем и предыдущих заседаниях; (с) принял решение о том, чтобы рассмотреть влияние реформы ООН на МОТ, а также связанные с этим проблемы и возможности, на своем заседании в марте 2019 года на основе комплексного анализа, который поручено подготовить МБТ, по согласованию с трехсторонними участниками, а также план действий по реализации реформы, направленный на решение вопросов и проблем, высказанных Административным советом, включая способы сохранить трехстороннюю структуру управления МОТ, уставный мандат и приоритеты программ; (d) отметил твердую приверженность правительств принципу трипартизма и значению роли, которую должны играть социальные партнеры в реализации реформированной системы ООН; (е) обратился к Генеральному директору с просьбой организовать регулярные консультации с трехсторонними участниками, в частности, по содействию трипартизму в контексте реформы системы развития ООН для учета их результатов в стратегии участия МОТ в процессе реформ (и для содействия диалогу между Женевой и Нью-Йорком); (f) выразил свое понимание требований Международной конфедерации профсоюзов и Международной организации работодателей о наделении их статусом наблюдателя на Генеральной ассамблее ООН в целях участия в заседаниях и работе ГА по вопросам процесса реформы ООН и согласился поднять этот вопрос на очередном заседании Административного совета при рассмотрении дальнейших целесообразных мер; а также (g) принял решение о том, что затраты на удвоение вклада в обеспечение работы системы постоянных координаторов за 2019 год, оцениваемые в размере 2,2 млн долларов США, будут на первых порах финансироваться за счет экономии, которая может образоваться в I части бюджета на 2018–2019 годы, либо при отсутствии таковой за счет использования резервов на непредвиденные расходы во II части. Если это окажется невозможным, Генеральный директор должен предложить альтернативные способы финансирования на более позднем этапе двухлетнего периода 2018–2019 годов.

Трехсторонние участники МОТ также предъявили ключевые требования, главными из которых были следующие:

- ▶ необходимо сохранить уникальную трехстороннюю структуру управления и нормотворческие функции МОТ;
- ▶ обеспечить независимость процессов и механизмов МОТ, а также важную роль социальных партнеров на страновом уровне;
- ▶ прояснить, каким образом нормотворческий мандат МОТ будет отражен в национальных процессах планирования.

Представители работодателей, работников и правительств также единодушно указали на необходимость того, чтобы ПК учитывали уникальность миссии МОТ и особый статус ее трехсторонних участников как лиц, принимающих решения внутри МОТ.

⁴ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_677387.pdf

1.1. Цель справочного пособия

С момента создания МОТ в 1919 году трипартизм был определяющей чертой МОТ при выполнении ею своего социального мандата. АСТРАВ культивирует продуктивные, конструктивные взаимоотношения между МОТ и организациями работников, выступая связующим звеном между ними.

АСТРАВ разработало настоящее справочное пособие о реформе ООН и РПС для просвещения и мобилизации организаций работников с тем, чтобы обеспечить им значимую инициативную роль в плане влияния на процессы и определения их направленности, особенно при реализации реформ на страновом уровне. Пособие является для них основным источником информации, позволяющим идти в ногу с реформами ЮНДС, и содержит актуальные сведения о процессах и структуре управления МОТ, функциях и позиции МОТ и ее трехсторонних участников, а также связях между РПС и СПДТ.

В широком плане его цель – помочь профсоюзам разработать собственный обоснованный и учитывающий их специфику способ инициативного участия в процессе реформ ООН для полного выполнения Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне, как это отмечалось в Декларации столетия МОТ. Это включает в себя содействие проведению согласованной политики на основе ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда с учетом прочных, сложных и критически важных связей социальной политики с политикой в сфере торговли и инвестиций, а также финансовой, экономической и экологической политикой.

В настоящем пособии мы обращаемся к профсоюзам с призывом стремиться к тому, чтобы содержательно участвовать, взаимодействовать и включаться в различные процессы ООН,



а также соблюдать принципы достойного труда на страновом уровне. Профсоюзы должны также сознавать сложное влияние – которое в полной мере еще предстоит определить – пандемии COVID-19 на выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Мы рекомендуем ознакомиться с настоящим пособием параллельно с другой публикацией ACTRAV – «Цели в области устойчивого развития: справочное пособие для профсоюзов по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», а также обзорным докладом ACTRAV, посвященным вероятному влиянию COVID-19 на достижение ЦУР 8. В «Справочном пособии для профсоюзов» (2016) подробно описаны пункты Повестки дня на период до 2030 года, все 17 ЦУР и возможности, которые создают ЦУР, их показатели и индикаторы, согласующиеся с Программой достойного труда, для достижения целей профсоюзного движения.

С другой стороны, в обзорном докладе оцениваются перспективы международного профсоюзного движения в свете вероятного влияния – позитивного и негативного – пандемии COVID-19 на достижение ЦУР 8 в странах мира, а также предлагаются области политики, в которых профсоюзы могут внести свой вклад в процессе взаимодействия с правительством и другими сторонами, определяющими процесс национального развития.

1.2. Структура пособия

Пособие состоит из **пяти** разделов:

- ▶ **Раздел 1** содержит описание истории вопроса и введение к настоящему пособию, в котором рассказывается о его цели, целевой аудитории и его предполагаемом применении.
- ▶ **Раздел 2** содержит ответы на главные вопросы, обычно возникающие у профсоюзов в связи с реформой ООН и ее влиянием на их деятельность. В нем рассказывается о характере этих реформ, структуре управления, функциях ПК и СГООН, а также о точках взаимодействия с профсоюзами.
- ▶ **Раздел 3** содержит описание РПС, ОСА и стратегической роли, которую играют организации работников в определении их содержания.
- ▶ **Раздел 4** содержит описание того, как СПДТ сопрягается с РПС в целях решения задач достойного труда в рамках выполнения Повестки дня на период до 2030 года, а также того, каким образом профсоюзы могут обеспечить включение в РПС приоритетных задач достойного труда.
- ▶ **Раздел 5** описывает, каково влияние пандемии на Повестку дня ООН на период до 2030 года и достижение ЦУР, Рамочную программу ООН для принятия немедленных социально-экономических мер противодействия COVID-19, Рамочную концепцию МОТ для противодействия социально-экономическому влиянию кризиса COVID-19, а также рассказывает о той важнейшей роли по эффективному противодействию пандемии, которую должны играть организации работников.



© ILO PHOTO

РАЗДЕЛ **2**
Обзор реформы ООН:
ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ
ПРОФСОЮЗОВ

Раздел 2:

Обзор реформы ООН: ответы на вопросы профсоюзов

В настоящем разделе приводятся ответы на вопросы, обычно возникающие у профсоюзов в связи с реформой ООН и ее влиянием на их деятельность. Более подробно затронутые здесь аспекты освещаются в последующих разделах.

2.1. Что такое процесс реформирования ООН?

- ▶ Текущая фаза процесса реформирования, инициированного в 2017 году Генеральным секретарем ООН Антониу Гутерришем, направлена на то, чтобы в целом повысить эффективность выполнения ООН своей миссии.
- ▶ Реформа ООН – это прямой ответ на устремления, выражением которых является Повестка дня на период до 2030 года, одновременно представляющая собой исторический вызов и возможность для проявления многостороннего подхода.
- ▶ Реформа ООН – это наиболее масштабный и всеобъемлющий процесс преобразования ЮНДС, как минимум, с 1960-х годов, затрагивающий каждое агентство, департамент, управление, региональную комиссию, а также внешнюю деятельность ООН по развитию.
- ▶ Реформа ООН одинаково распространяется на все подразделения ЮНДС и СГООН.
- ▶ Реформа ООН оказывает влияние на деятельность, осуществляемую на глобальном, региональном и страновом уровне, непосредственно влияя на разработку новых стратегических подходов и инструментов, систем отчетности, административных механизмов и бюджетных процессов.
- ▶ Чтобы осуществить реформы до конца, ЮНСДГ⁵ была реструктурирована, ее новым председателем стал заместитель Генерального секретаря ООН. Это было сделано для укрепления надзора и стратегической ориентации, что имеет целью содействовать работе СГООН.

Процесс реформирования направлен на три сферы деятельности: обеспечение мира и безопасности, управление и развитие. Цель реформ в сфере развития – сделать так, чтобы ЮНДС соответствовала своей цели, помогая государствам – членам ООН выполнить Повестку дня на период до 2030 года и достичь 17 ЦУР.



«Реформа – не самоцель. Она имеет простой и ясный смысл: дать в руки ООН все средства для того, чтобы выполнить наиболее дерзновенный план человечества – достичь целей в области устойчивого развития. Эффективнее служить людям. Тем, кто испытывает нужду. Тем, кто имеет надежду. Тем, кто ждет от нас помощи в улучшении своей жизни, в улучшении нашего мира в

⁵ ЮНСДГ является правопреемницей Группы ООН по вопросам развития. Ее членами могут быть 40 организаций ООН, которые на страновом уровне участвуют в выполнении Повестки дня на период до 2030 года.

условиях стремительно нарастающих в нем проблем и быстрых, кардинальных перемен»⁶

► Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш

Реформа ООН – это также коллективный ответ ООН на бытующие сомнения в целесообразности многостороннего подхода и актуальности многосторонних организаций в условиях глобальных вызовов сегодняшнего дня. Она призвана показать, что единая ООН может более эффективно, рационально и прозрачно содействовать национальным усилиям по развитию.

2.2. Что представляет собой (новая) реформированная структура?

Реформа ЮНДС состоит из семи структурных элементов (рис. 1). Координацией инициатив по развитию на национальном уровне занимается ПК, представляя в этих целях Генеральному секретарю ООН. Эта новая схема была утверждена для укрепления взаимодействия между агентствами, фондами и программами при достижении национальных приоритетов в области развития. **129 ПК** составляют основу всей целостной, координированной ЮНДС, оказывающей комплексную поддержку в достижении всех ЦУР.

Рис. 1. Структурные элементы реформы ЮНДС
(источник: <https://news.un.org/es/story/2018/05/1434911>)



⁶ <https://reform.un.org/content/development-reform>

- ▶ 1 января 2019 года ПК вступили в свою новую должность в качестве представителей ЮНДС, обладающих наивысшим статусом. Они руководят работой 131 СГООН, подотчетных напрямую Генеральному секретарю ООН и обслуживающих 164 страны и территории, в целях коллективного реагирования на национальные нужды и обеспечения подотчетности на местах в рамках всей системы (рис. 2 и 3).
- ▶ В соответствии с реформой СГООН имеют более четкую и действенную подотчетность правительствам соответствующих стран – точно так же, как и ПК по отношению к руководству организаций ООН странового уровня и Генеральному секретарю ООН.
- ▶ СГООН нового поколения, имеющие новаторскую структуру, функции и специфику, теперь в большей степени адаптированы к условиям стран и готовы добиваться общих результатов с помощью новой РПС, которая пришла на смену прежней Рамочной программе по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), и представляют собой главный стратегический инструмент, направленный на достижение национальных приоритетов и потребностей.
- ▶ Обновленное Управление по координации деятельности в целях развития и его региональные структуры совместно формируют более адекватную инфраструктуру поддержки ПК и СГООН.
- ▶ Донорское финансирование теперь направлено на обеспечение большей предсказуемости и свободы использования ресурсов, позволяя ЮНДС корректировать свою поддержку, повышать эффективность результатов и достигать большей прозрачности и подотчетности за использование выделенных ресурсов.

Рис. 2. Новая структура для выполнения Повестки дня на период до 2030 года

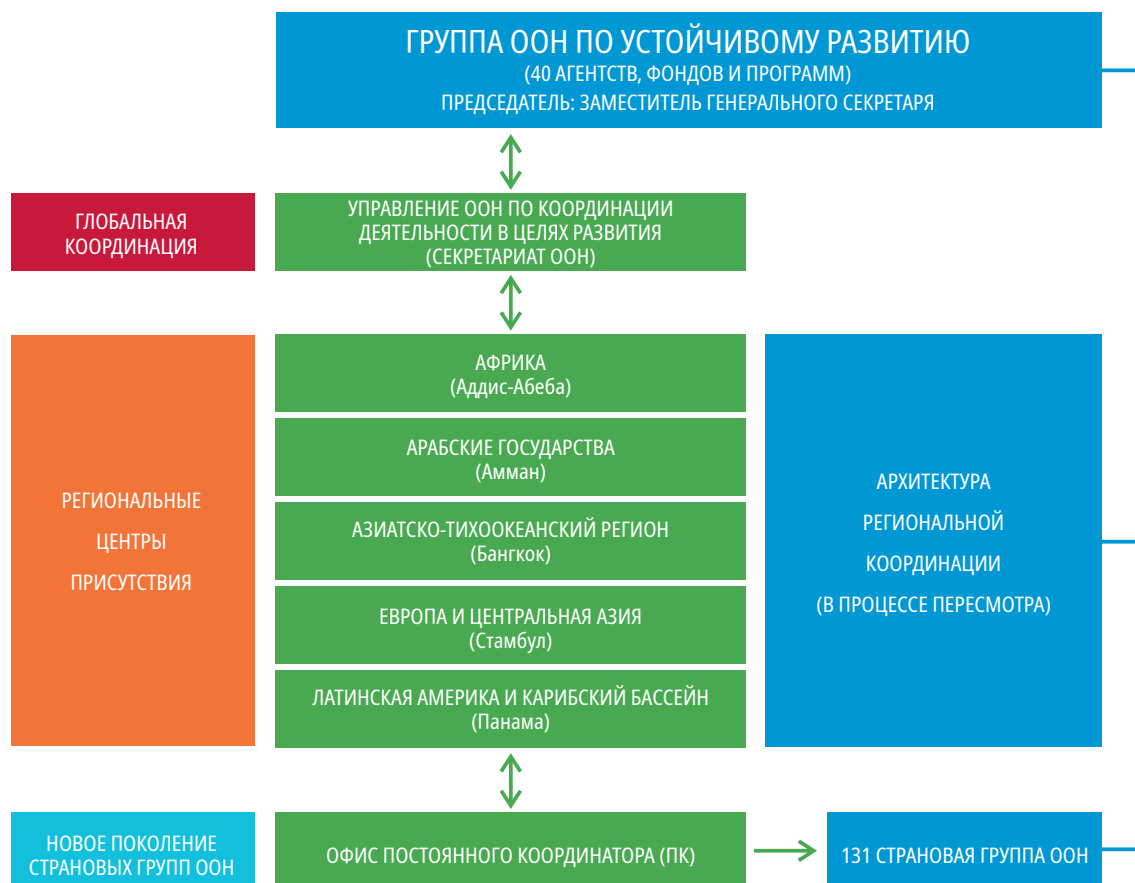


Рис. 3. Новый способ совместно выполнить Повестку дня на период до 2030 года



2.3. Как распределены функции в процессе реформирования?

- ▶ Для оказания помощи в реализации всех аспектов реформы Генеральный секретарь ООН создал под руководством своего заместителя переходную группу.
- ▶ В целях укрепления приоритетов развития были развернуты различные межведомственные механизмы при различных организациях ООН; при этом ЮНСДГ, заседания которой созываются заместителем Генерального секретаря ООН, проводит работу со всеми руководителями, вырабатывая стратегические указания и осуществляя надзор.
- ▶ Регулярно проводятся общие совещания в штаб-квартире или внешних бюро, а также консультации с государствами-членами.
- ▶ Рабочая группа в составе Исполнительного бюро Генерального секретаря и представителей ПРООН, Управления по координации деятельности в целях развития, Департамента по вопросам управления и Управления по правовым вопросам содействовала процессам преобразования системы РПС и передачи Управления по координации деятельности в целях развития в Секретариат ООН, где оно теперь называется Управлением по координации в целях развития.

2.4. Каковы функции и обязанности ПК?⁷

ПК является представителем ЮНДС на страновом уровне, обладающим самым высоким статусом и подотчетным Генеральному секретарю ООН. Он обязан:

- ▶ ежегодно отчитываться перед правительством соответствующей страны о всей деятельности ООН на ее территории;
- ▶ представлять ООН на самом высоком государственном уровне, а также совместно с представителями соответствующих агентств способствовать взаимодействию с государственными органами, гражданским обществом, двухсторонними и многосторонними партнерами, на-

⁷ Настоящий подраздел опирается на содержание общей должностной инструкции Постоянного координатора ООН (https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/Generic%20RC%20Job%20Description%20Final_1%20Jan%202019.pdf).

учными кругами и частным сектором, помогая ЮНДС действовать, исходя из национальных приоритетов, потребностей и препятствий для устойчивого развития, в целях поступательного выполнения Повестки дня на период до 2030 года и более активного, ускоренного достижения ЦУР;

- ▶ руководить деятельностью СГООН по разработке РПС, их мониторингу и отчетности, содействовать СГООН в реализации РПС во взаимодействии с правительством, а также в сотрудничестве с разнообразными партнерами для обеспечения соответствия программ различных агентств и объема объединенных межведомственных средств национальным потребностям в области развития;
- ▶ поддерживать и стимулировать работу членов СГООН, в том числе не имеющих постоянного представительства⁸, с тем, чтобы они достигали своих ведомственных целей в вопросах стратегического планирования, экономики развития, финансирования партнерств и развития, управления данными и результатами, отчетности, коммуникации и правозащитной деятельности;
- ▶ содействовать соблюдению основополагающих принципов Устава ООН, в том числе прав человека и гендерного равенства, а также обеспечивать выполнение обязательства о том, чтобы никто не остался в стороне при достижении ЦУР, начиная с тех категорий населения, которые находятся дальше всего от их достижения;
- ▶ совместно с другими участниками ЮНДС формировать и обеспечивать мобилизацию стратегических национальных, региональных и местных партнерств с представителями гражданского общества, **профсоюзами и организациями работодателей**, молодежными объединениями, частным сектором, законодательными органами, научными кругами, СМИ, научно-исследовательскими центрами и сообществом по развитию в целом для поступательного выполнения Повестки дня на период до 2030 года;
- ▶ совместно с государством, СГООН и соответствующими национальными организациями развивать процессы обмена знаниями и взаимодействия, обмена в рамках сотрудничества «юг-юг» и треугольного сотрудничества, а также многосторонних и трансграничных инициатив для достижения более впечатляющих результатов в масштабе всей системы и влияния на национальную реализацию Повестки дня на период до 2030 года;
- ▶ обеспечивать управление и надзор за инструментами финансирования, выделяемого стране в рамках всей системы; добиваться государственного и частного финансирования от имени ЮНДС на совместную деятельность ООН, реализацию общесистемных планов, инициатив поддержки РПС, а также выполнение Повестки дня на период до 2030 года;
- ▶ осуществлять координацию работы ООН, соответствующих гуманитарных организаций в соответствии с Резолюцией Генеральной ассамблеи ООН 46/182 и связанными с ней резолюциями, способствуя согласованности между гуманитарными программами и программами в области развития для достижения более значимых и устойчивых результатов;
- ▶ в условиях конфликтов и после их окончания способствовать интеграции работы СГООН с работой миротворческих или политических миссий ООН для максимального наращивания

⁸ МОТ имеет систему, состоящую из 36 внешних бюро, тогда как количество бюро ПК равно 129. Поэтому во многих странах МОТ не имеет своего постоянного представительства. В 21 стране мира надзор за деятельностью МОТ осуществляют национальные координаторы (НК), причем присутствие МОТ во многих странах сводится к реализации проектов сотрудничества по развитию и выделению в этих целях соответствующего персонала. (M. Oumarou: *Update on the Reform of the UN Development System*, Oct 2019)



усилий в интересах противодействия неблагоприятным условиям, предотвращения конфликтов, установления мира и планирования переходного периода;

- ▶ способствовать обучению персонала и применению относящихся к нему правил и политики, в том числе гендерного паритета и предотвращения сексуальной эксплуатации, злоупотреблений и домогательств, а также принципов концепции лидерства в системе ООН⁹ по согласованию с соответствующими организациями.

2.5. Каковы обязанности и функции СГООН?

СГООН – это основной инструмент межведомственной координации и принятия решений на страновом уровне. Они работают под руководством ПК и состоят из представителей агентств ООН, занимающихся работой по развитию в данной стране. СГООН могут также включать представителей других агентств системы ООН, таких как Всемирный банк. СГООН проводят заседания не реже одного раза в месяц. Каждая СГООН сама определяет порядок своей работы, что может включать в себя создание при поддержке ПК координационных механизмов, подотчетных ей. ПК консультируется со СГООН в отношении принимаемых им решений. В соответствии с положениями комплексного обзора политики 2016 года за четырехлетний период при отсутствии в СГООН консенсуса в вопросах, касающихся стратегических целей или выделения средств из ее объединенного бюджета, окончательное решение остается за ПК.

Члены СГООН взаимодействуют друг с другом для выработки единых действий в отношении потребностей и приоритетов, касающихся ЦУР, и обеспечения взаимной подотчетности. Так, подотчетность персонала СГООН предполагает два уровня: перед своими организациями в отношении тех или иных миссий и перед соответствующим ПК в отношении общих результатов в соответствии с порядком, установленным межведомственными соглашениями

⁹ <https://unsceb.org/sites/default/files/Leadership.pdf>

и РПС. Таким образом, грамотная РПС, разработанная совместно с правительством, является важнейшим инструментом планирования и реализации деятельности ООН по развитию в каждой стране мира.

Члены СГООН оказывают ПК политическую и техническую поддержку, а также участвуют в процессах планирования, сопровождения, анализа и отчетности, управления информацией, коммуникации и правозащитной деятельности в связи с реализацией РПС и поддержкой выполнения Повестки дня на период до 2030 года. При этом СГООН ежегодно направляют посредством ПК отчетность правительству об эффективности своей работы по содействию выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

Глобальные обязанности СГООН:

- ▶ **Стратегическое планирование и разработка программ** – обеспечить ориентацию деятельности ООН по развитию на достижение устойчивого развития, имея при этом целью искоренить бедность во всех ее формах и сделать так, чтобы никто не остался в стороне, согласно комплексному характеру Повестки дня на период до 2030 года.
- ▶ **Коммуникация и правозащитная деятельность** – совместно достичь ЦУР, не допуская межгрупповой дискриминации и отстаивая при этом права человека и гендерное равенство.
- ▶ **Службы общего характера** – обеспечивать оптимальную поддержку на местах посредством объединения ресурсов и укрепления координации, прозрачности и эффективности деятельности ООН по развитию.
- ▶ **Мобилизация средств (ресурсов)** – обеспечить оптимизацию людских и финансовых ресурсов для коллективной поддержки системы ООН в ходе выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

2.6. Каково влияние этой реформы на МОТ и ее мандат?

Реформа ЮНДС влияет на МОТ и профсоюзную деятельность на национальном, региональном и глобальном уровне. Административный совет МОТ признал, что эта реформа дает МОТ возможность продемонстрировать свою уникальную роль и ценности трипартизма, нормотворческой деятельности и социального диалога, расширить свою повестку и влияние (а также влияние своих трехсторонних участников) в интересах распространения достойного труда и международных трудовых норм.

В этой связи стоит отметить Декларацию столетия МОТ, полный текст которой был утвержден особой резолюцией Генеральной ассамблеи ООН ([Резолюция A/73/L.117](https://undocs.org/en/A/RES/73/117))¹⁰, где:

подчеркивается, что полная и производительная занятость и достойная работа для всех являются одним из ключевых элементов устойчивого развития и поэтому должны выступать одной из приоритетных задач национальной политики и международного сотрудничества; заявляется о решимости создать условия для устойчивого, всеохватного

¹⁰ <https://undocs.org/en/A/RES/73/342>

и поступательного экономического роста, всеобщего процветания и достойной работы для всех с учетом разных уровней национального развития и возможностей. Эта резолюция также:

обращается к фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и финансовым организациям с просьбой продолжать учитывать задачи обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех в своей политике, а также рассмотреть возможности для интеграции программных элементов Декларации столетия Международной организации труда о будущем сферы труда в усилия по реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, с тем чтобы создать информационную базу для работы страновых групп Организации Объединенных Наций в надлежащих случаях и в соответствии с национальными приоритетами.

Работа СГООН должна содействовать проведению последовательной политики в деле распространения достойного труда на национальном уровне.

2.7. Какие просьбы направляла МОТ от лица трехсторонних участников?

- ▶ В должностной инструкции ПК должно быть указано, что национальные организации работников и работодателей представляют собой ключевые заинтересованные стороны, с которыми ПК должен взаимодействовать на страновом уровне в процессе разработки и реализации ОСА и РПС, в частности, с теми ЦУР, которые имеют отношение к мандату МОТ.
- ▶ Агентства в составе ЮНДС должны быть осведомлены об актуальности регулярного трехстороннего диалога с международными организациями работников и работодателей, особенно на глобальном уровне.
- ▶ Международная конфедерация труда и Международная организация работодателей должны получить на Генеральной ассамблее ООН статус наблюдателя.
- ▶ Для того чтобы осуществлять контроль процесса реформирования ООН и выполнения Повестки дня на период до 2030 года, МКП и МОР должно быть разрешено участвовать в работе Экономического и социального совета ООН.
- ▶ Общие помещения ООН должны предусматривать средства наглядного представления МОТ, а также помещения для проведения заседаний ее трехсторонних участников.

2.8. Как будет осуществляться контроль и оценка результатов реформы?¹¹

- ▶ О процессе реализации новой системы ПК будет ежегодно докладываться сектору по оперативной деятельности Экономического и социального совета ООН.
- ▶ ЮНДС обязуется предоставлять более полный доступ к информации о достижении страновых приоритетов ЦУР, например, с помощью интернет-платформ, отражающих действия,

¹¹ <https://reform.un.org/content/un-development-system-reform-101>

принимаемые ООН в отношении той или иной ЦУР, и указывающих, какие мероприятия финансируются через систему ООН.

- ▶ В 2019 году ЮНДС при поддержке Группы ООН по оценке образовала механизмы укрепления качества и доверия к оценкам ЮНДАФ путем более адекватной адаптации и гармонизации работы ООН на страновом уровне, направленной на удовлетворение неотложных национальных приоритетов и внесение вклада в процесс формирования информации о результативности поддерживаемых мероприятий ООН на региональном и глобальном уровне.
- ▶ Реформа ЮНДС будет успешной только в том случае, если увеличение помощи странам мира со стороны ООН позволит им наращивать темпы достижения ЦУР.

Индикаторы успеха:

- ▶ качество, согласованность и надежность политической поддержки правительствам со стороны ООН;
- ▶ потенциал для выявления, формирования или поддержки новых партнерств, позволяющих странам мира получать доступ к новым источникам финансирования и экспертных знаний для достижения национальных приоритетов;
- ▶ большая степень вовлеченности государств-членов и правительств принимающих стран в ЮНДС и процессы координации ее работы;



- ▶ укрепление дисциплины среди организаций системы ООН за счет единства действий при оказании помощи странам мира, а также сокращения транзакционных издержек для их партнеров;
- ▶ высокая степень рациональности и эффективности помощи.

2.9. Какими стратегиями профсоюзы обогащают процесс реформ?

- ▶ Профсоюзы обладают единственными в своем роде компетенциями и навыками содействия социальному диалогу, коллективным переговорам и действующим механизмам внедрения международных трудовых норм на национальном уровне.
- ▶ Уникальный опыт, накопленный ими в процессе переговоров с органами власти и работодателями, имеет ценность для процесса развития и его результатов.
- ▶ Мнения и влияние членов профсоюзов – их сильные стороны, так как они объединяют в себе все экономические секторы как формальные, так и неформальные, и работников обоих полов, живущих как в городской, так и сельской местности, вне зависимости от религиозной принадлежности.
- ▶ Они глубоко сознают важность обеспечить всем высокий уровень жизни посредством достойной, продуктивной занятости, сократить неравенство в доходах и бедность, улучшить индикаторы человеческого развития и увеличить охват базовой всеобщей социальной защиты – всех тех мер, без которых невозможно добиться устойчивого, всеохватного социально-экономического развития.
- ▶ Профсоюзы отличаются от других организаций гражданского общества (НПО). Пересмотренная должностная инструкция ПК создает основу для того, чтобы внешние бюро МОТ потребовали от ПК и СГООН признать за организациями работников и работодателей особый статус участников, имеющих более широкий социально-экономический мандат, чем НПО, в силу характера их членской базы.

2.10. Каковы способы участия профсоюзов в работе ООН?

Профсоюзы и организации работодателей отдельно упомянуты в методическом документе ЮНСДГ 2019 года¹². В пересмотренной должностной инструкции ПК они входят в число тех организаций, с которыми ПК должны взаимодействовать на страновом уровне в ходе координации поддержки выполнения Повестки дня на период до 2030 года со стороны ООН посредством процесса РПС.

РПС – это в первую очередь партнерский договор между ООН и национальным правительством. Это одновременно «обязательство перед широким спектром заинтересованных сторон» и «инструмент поиска решений проблем развития путем всеохватного диалога»¹³. Как

¹² UN: *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework-Internal Guidance*, United Nations Sustainable Development Group (2019). https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/UN-Cooperation-Framework-Internal-Guidance-Final-June-2019_1.pdf

¹³ Там же.

центральный элемент реформы и двигатель коллективных действий ООН на уровне стран, РПС подтверждает обязательство соблюдать всеобщие ценности. Те документы программы, которые составляют специфику каждой организации, – например, в случае МОТ это документы, определяющие СПДТ, – опираются на РПС, а не наоборот. До подписания РПС проводится ревизия организационной структуры СГООН с тем, чтобы убедиться в наличии потенциала для выполнения оговоренных обязательств.

При этом разработку РПС должно предварять выполнение ОСА. В ходе этого независимого процесса должны быть определены и утверждены национальные приоритеты развития, которые получают поддержку ООН. При проведении ОСА «достигнутый прогресс, пробелы, возможности и узкие места изучаются в свете обязательства страны выполнить Повестку дня на период до 2030 года с учетом норм и стандартов ООН и принципов Устава ООН, в том числе тех, которые отражены в Руководящих принципах Рамочной программы сотрудничества»¹⁴.

В ходе ОСА профсоюзы должны проявить инициативу для продвижения своей программы достойного труда посредством:

- ▶ присутствия и активного участия в заседаниях, проводимых ПК и СГООН;
- ▶ приглашения ПК и СГООН на неформальные заседания;
- ▶ участия через региональные экономические комиссии ООН в форумах национального уровня по вопросам устойчивого развития;
- ▶ обращения за помощью во внешние и региональные бюро МОТ, в том числе для получения прямой технической помощи специалистов ACTRAV;
- ▶ участия в региональных и глобальных форумах по вопросам устойчивого развития, таких как, например, ежегодные региональные форумы по устойчивому развитию и политический форум высокого уровня по устойчивому развитию;
- ▶ активного участия в процессах текущего контроля и оценки реализации национальных инициатив по устойчивому развитию;
- ▶ непрерывного укрепления своего внутреннего потенциала и базы знаний в целях участия в политических процессах любого уровня;
- ▶ обеспечения своего участия в ключевых национальных, региональных и глобальных мероприятиях;
- ▶ назначения по мере возможности сотрудников внутри своей структуры специально для выполнения этих задач.

¹⁴ Там же.

2.11. Как повлиял COVID-19 на достижение ЦУР?

Вследствие санитарного, экономического и социального влияния коронавируса на работников многие из них лишились работы, а их экономическое положение ухудшилось. Пандемия COVID-19 в огромной степени осложнила выполнение Повестки дня на период до 2030 года и достижение ЦУР в плане обеспечения полной и продуктивной занятости, достойного труда и доступности всеобщей социальной защиты. В этом отношении в Докладе 2020 года о целях в области устойчивого развития отмечаются следующие последствия пандемии:

- ▶ В 2020 году доля населения, живущего в условиях крайней бедности, выросла примерно на 71 млн человек, что произошло в мире впервые с 1998 года¹⁵.
- ▶ Неполная занятость и безработица, вызванные пандемией, как считается, серьезно затронули 1,6 млрд работников неформального сектора – то есть половину работающего населения в мире – чьи доходы в течение первых месяцев кризиса сократились на 60 процентов.

Директор ACTRAV Мария Елена Андре в интервью, состоявшемся в апреле 2020 года, так обрисовала картину пандемии и ее последствия для многостороннего подхода и достижения ЦУР:

В полной мере влияние COVID-19 на меры, предпринимаемые на национальном, региональном и глобальном уровне для достижения устойчивого развития, еще предстоит определить. Однако кризис, несомненно, как ничто другое, показал, что даже в эти трудные времена [...] ЦУР 8 о достойном труде и экономическом росте является наиболее широкомасштабной мерой, так как охватывает социальный, экономический и экологический аспект. Она содержит показатели по социальной интеграции, достойному труду, устойчивому росту экономики, справедливому распределению богатства и охране природы. Кроме того, ЦУР 8 уже призывает всех нас критически переосмыслить свои взаимоотношения с природой, способы накопления и потребления ресурсов, модели поведения¹⁶.

Хотя в силу динамики санитарной и экономической ситуации влияние пандемии на достойный труд и ход достижения ЦУР, в частности ЦУР 8, в полной мере еще не определено, в докладе ACTRAV о COVID-19 и ЦУР 8¹⁷ указывается на признаки того, что этот кризис также имеет позитивные последствия, например, признание за работниками жизненно важных отраслей экономики особого статуса и укрепление программ социальной защиты. Тем не менее ясно, что для достижения показателей 2030 года в других сферах нужно будет наращивать и ускорять темпы работы на всех уровнях. В докладе ACTRAV также показано, что влияние пандемии в огромной степени варьируется в зависимости от страны, отрасли и категории работников. Например, для реализации любой стратегии восстановления нужно учитывать мнения уязвимых работников, в том числе тех, которым и до пандемии было нелегко обеспечивать свое существование.

¹⁵ Потеря дохода, ограниченный охват социальной защиты и повышение цен означают, что бедность и голод могут угрожать даже тем, кто прежде имел гарантированные источники средств к существованию.

¹⁶ ILO: *Multilateralism, SDGs and COVID-19: What role for workers' organisations?* [interview with MH Andre] (2020). https://www.ilo.org/actrav/media-center/news/WCMS_742143/lang--en/index.htm.

¹⁷ ILO: *The likely impact of COVID-19 on SDG 8: Baseline study*, ACTRAV (2020).

Мария Елена Андре также отметила, что все участвующие профсоюзы должны использовать свое влияние для того, чтобы помочь восстановлению экономики и занятости:

Прогресс в достижении ЦУР [...] в критической степени зависит от целого ряда взаимосвязанных факторов. Во-первых, это [предполагает] более эффективное участие социальных партнеров–работников, работодателей, государства в работе системы развития Организации Объединенных Наций для более быстрого решения [вопросов] политики и программ. Во-вторых, [необходима решимость со стороны национальных лидеров] продолжать выделять средства на достижение установленных ЦУР и способность корректировать свои действия в зависимости от возникающих политических требований и инициатив. В-третьих, [это зависит от] объема ресурсов (людских и финансовых), привлекаемых на местном уровне и с помощью глобальных и региональных многосторонних партнерств для решения оперативных и долгосрочных проблем. Наконец, [должно быть] политическое понимание того, что принимаемые меры противодействия COVID-19, даже если они вызваны кризисом, являются в значительной степени частью Повестки дня на период до 2030 года¹⁸.

В целом – и, в частности, касательно реформы ООН, процессов национального уровня по достижению ЦУР и вариантов мер по сдерживанию влияния COVID-19 – АСТРАV готово оказать профсоюзам помощь различными способами (рис. 4).

Рис. 4. Способы помощи профсоюзам со стороны АСТРАV



¹⁸ Там же.



© ILO PHOTO

РАЗДЕЛ 3

Рамочная программа
сотрудничества (РПС)
и общий страновой
анализ (ОСА)

Раздел 3:

Рамочная программа сотрудничества (РПС) и общий страновой анализ (ОСА)

В данном разделе содержатся разъяснения новой РПС, процесса ОСА, а также стратегической роли организаций работников в определении содержания того и другого.

3.1 Рамочная программа сотрудничества (РПС)¹⁹

РПС – это главный инструмент, отражающий ожидания ЮНДС и направляющий основные виды помощи на страновом уровне для скорейшего достижения ЦУР, соблюдая при этом требование никого не оставлять в стороне.

Программу ЮНДАФ переименовали в Рамочную программу сотрудничества для того, чтобы более точно отразить характер текущих взаимоотношений между правительством (и теми, кого оно представляет) и ЮНДС в ходе взаимодействия по достижению ЦУР. При этом новом подходе нужно определять содержание страновых программ, осуществляемых под руководством тех или иных агентств ООН, с помощью РПС, которая делает приоритетными варианты устойчивого развития, обладающие наибольшим потенциалом преобразования жизни в данной стране. Это представляет собой переход от концепции разрозненных Целей развития тысячелетия к более комплексной деятельности, направляемой Повесткой дня на период до 2030 года и ЦУР.

РПС устанавливает национальные среднесрочные стратегические приоритеты, которые зачастую являются предметом долгосрочных концепций (таких как национальный план или национальная повестка дня в области устойчивого развития) и которые все чаще выстраиваются так, чтобы они соответствовали ЦУР и региональным и субрегиональным обязательствам в области развития. Они задают направление всему программному циклу ООН, определяя при этом планирование, реализацию, мониторинг, оценку и отчетность о коллективной поддержке со стороны ООН выполнения на страновом уровне Повестки дня на период до 2030 года.

ПК играет более серьезную руководящую роль на протяжении всего процесса РПС. Окончательная, утвержденная РПС подписывается ПК и правительством, а также участвующими агентствами ООН. Реализацией, мониторингом и оценкой совместно занимаются ПК и правительство. Жизненный цикл РПС составляет от трех до пяти лет (**рис. 5**) в зависимости от тех условий, в которых происходит развитие страны, и национального цикла планирования развития.

¹⁹ Большая часть Раздела 3 опирается на материалы *Внутреннего руководства по РПС Группы ООН по устойчивому развитию* (2019). https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/UN-Cooperation-Framework-Internal-Guidance-Final-June-2019_1.pdf.

Рис. 5. Пятилетний цикл РПС

(источник: *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework-Internal Guidance, UNSDG, 2019*)



В целом:

- ▶ РПС устанавливает отношения партнерства между ООН и правительством при определении приоритетов, планировании, реализации и подготовке отчетности о мерах по выполнению Повестки дня на период до 2030 года, а также при подготовке научно обоснованных ДНО, которые опираются на индикаторы ЦУР.
- ▶ РПС является подтверждением обязательства перед населением страны, в частности, его наиболее маргинальными и незащищенными категориями, помочь в разработке системы индикаторов национального развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и международной системой индикаторов; удовлетворить потребности страны в развитии на протяжении всего цикла РПС путем охвата процессами и программами всех тех, кто оставался в стороне; обеспечить содержательное участие населения в деятельности по развитию, особенно тех категорий, которые нередко исключаются из этого процесса.
- ▶ РПС – это «обязательство перед широким спектром заинтересованных сторон»²⁰ и инструмент для определения вариантов развития на основе всеохватного диалога. Она объединяет и вносит вклад в осуществление региональных, субрегиональных, трансграничных стратегий и партнерств, как внешних по отношению к ЮНДС, так и внутренних, что способствует сотрудничеству «юг-юг» и треугольному сотрудничеству, дополняя собой официальную помощь развитию.

²⁰ UN: *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework-Internal Guidance*, United Nations Sustainable Development Group (2019). https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/UN-Cooperation-Framework-Internal-Guidance-Final-June-2019_1.pdf.

«РПС – это обязательство перед широким спектром заинтересованных сторон», среди которых местные органы власти; судебные, законодательные, иные независимые органы государственного надзора; общественные организации, гражданское общество; бизнес, благотворительные организации; профсоюзы и организации работодателей; научное сообщество; волонтерские организации; двух- и многосторонние партнеры, включая МФО, а также средства массовой информации».

(источник: United Nations Sustainable Development Cooperation Framework-Internal Guidance, UNSDG, 2019)

- ▶ РПС направляет все устойчивые источники средств и инвестиции на выполнение Повестки дня на период до 2030 года, тем самым отходя от концепции простого «фондирования» (т.е. мобилизации финансовых ресурсов для выполнения программ ООН) в пользу более комплексного «финансирования ЦУР».
- ▶ РПС помогает стране повышать потенциал противодействия своей экономики при помощи надлежащей макроэкономической политики, а населения – при помощи социальной защиты и мер по перераспределению дохода, что уменьшает его незащищенность и сохраняет достижения, завоеванные в борьбе с нищетой и неравенством.
- ▶ РПС поддерживает мир в обществе при помощи стратегий устойчивого развития, учитывающих уникальные национальные условия. Образующие ее основу ЦУР предполагают разрешение и предотвращение конфликтов, принятие ответных мер на изменение климата, содействие благополучию и сплоченности общества.
- ▶ Наконец, РПС отражает другие ключевые меры, программы и правовые акты, такие как страновые обзоры, составляемые с помощью механизмов ООН по защите прав человека, планы гуманитарного реагирования, план помощи беженцам и комплексная система стратегического планирования при проведении ООН своих миссий. В условиях затяжного кризиса РПС отражает «коллективные результаты» с учетом всех рисков и факторов уязвимости.

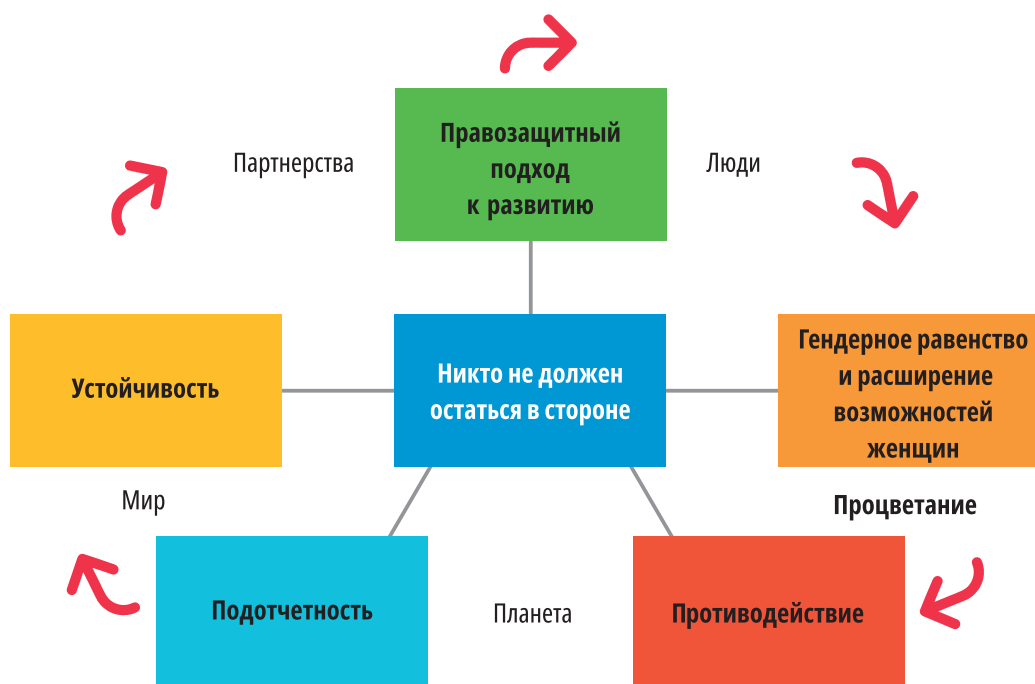
3.2. Руководящие принципы РПС

В ходе разработке и реализации РПС нужно соблюдать следующие принципы (рис. 6):

- ▶ **Комплексное, многоплановое программирование** – на протяжении всего своего процесса РПС строится на коренных принципах разработки программ в целостном, а не модульном виде, что является отражением пяти краеугольных камней Повестки дня на период до 2030 года: люди, процветание, планета, мир и партнерства.

- ▶ **Никто не должен остаться в стороне** – это главное, преобразующее обещание Повестки дня на период до 2030 года, правозащитная основа, представляющая собой обязательство государств – членов ООН покончить с бедностью во всех формах, искоренить дискриминацию и социальное исключение и сократить неравенство и незащищенность, что включает в себя последствия изменения климата и деградации природной среды. В том числе это означает перенос центра внимания с населения в целом на каждую из составляющих его категорий при оценке хода достижения результатов.

Рис. 6. Элементы комплексного, многопланового подхода к разработке содержания РПС



- ▶ **Права человека** – закрепленные в международном праве, они включают гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, а также право на развитие. Все планы, меры и процессы в области развития должны опираться на правозащитный подход. Он исходит из того, что сотрудничество с ООН в вопросах развития должны направлять такие принципы, как равенство, недопустимость дискриминации, право на участие, подотчетность; при этом у «лиц, наделенных полномочиями», должно быть больше возможностей выполнять эти полномочия, а у «лиц, наделенных правами» – требовать соблюдения своих прав.
- ▶ **Гендерное равенство и расширение возможностей женщин** – эти аспекты имеют критически важное значение для выполнения Повестки дня на период до 2030 года и достижения всех ЦУР. Они должны составлять ядро процесса разработки РПС с учетом минимальных норм, утвержденных ЮНСДГ в системе показателей гендерного равенства для плана действий СГООН в рамках всей системы ООН²¹.

²¹ См.: <https://undg.org/document/unct-swap-gender-equality-scorecard>. Система показателей гендерного равенства для плана действий СГООН в рамках всей системы ООН определяет показатели эффективности для результатов программ, имеющих гендерную направленность, и институциональные меры, принимаемые для их достижения.

- ▶ **Противодействие** – это ключевой принцип разработки комплексных и экономически обоснованных подходов, позволяющих сократить риски и избежать катастроф и нарастания затрат. Такие подходы должны опираться на принципы системы ООН по обеспечению потенциала противодействия. Риски могут быть как человеческого, так и природного происхождения: это, например вооруженные конфликты, эпидемии и пандемии, финансовые кризисы, резкие колебания цен на продукты питания. При этом бедность, изменения климата, неравенство, дискриминация, экстремизм, изменения демографии, дефицит городского планирования, деградация природной среды, институциональная неэффективность и неуважение прав человека усугубляют эти риски.
- ▶ **Устойчивость** – выдвигая на первый план устойчивость, мы стремимся в долгосрочной перспективе защитить планету, ее природные и культурные ресурсы; обеспечить всеохватный, устойчивый экономический рост; искоренить бедность, добиться повышения благосостояния людей. Для этого крайне важно укрепить потенциал национальных и субнациональных институтов и сообществ.
- ▶ **Подотчетность** – это означает соответствие национальным приоритетам и механизмам отчетности; укрепление национальных и субнациональных механизмов, институтов и процессов текущего контроля и отчетности о ходе достижения ЦУР, включая Политический форум высокого уровня и ДНО, а также обеспечение всеохватного участия местного сообщества в процессах принятия решений на протяжении всего цикла РПС.

3.3. Цели РПС

РПС преследует четыре основных цели:

1. **Сформулировать коллективные действия ООН для того, чтобы помочь странам мира достичь национальных приоритетов и устранить препятствия на их пути к достижению ЦУР** – РПС предлагает способы реформировать экономическую политику и обеспечить экономическую устойчивость с тем, чтобы добиться всеохватной, диверсифицированной и содействующей занятости экономической трансформации в целях расширения прав и роста благосостояния каждого гражданина, укрепления экономики и сохранения нашей планеты.
2. **Сделать дух партнерства ядром Повестки дня на период до 2030 года** – партнерства с правительством принимающих стран, гражданским обществом, научными кругами, частным сектором и двухсторонними партнерами многократно увеличивают потенциал преобразования жизни.
3. **Перевести коллективное обязательство никого не оставлять в стороне в плоскость практических действий** – СГООН должны смотреть дальше, чем средняя статистика по стране, изучать более частные данные, делая больший упор на вовлечении и равенстве.
4. **Дать СГООН средства для коррекции мер с учетом условий принимающей страны, обеспечивая всем организациям, как действующим дистанционно, так и на местах, возможность стать катализатором выполнения Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне.**

3.4. Процесс ОСА

- ▶ Этот процесс, проходящий путем постоянного, всеохватного диалога при участии заинтересованных сторон, имеет целью преодолеть неравенство и социальное исключение, обеспечить уважение прав человека и решить другие проблемы. Он может опираться на результаты ДНО, наблюдения и рекомендации основных органов ООН в отношении конкретной страны, актуализацию, ускорение и политическую поддержку, обеспечивающие достижение ЦУР, а также СПДТ.
- ▶ Он может включать в себя анализ региональной, субрегиональной или трансграничной динамики и ее влияния на выполнение Повестки дня на период до 2030 года, учитывая тенденции и риски, которые связаны с экономикой, торговлей, изменением климата, природными катастрофами, разрушением природной среды, конфликтами, типовыми направлениями миграционных потоков.
- ▶ Его результатом должно быть изучение финансовой экосистемы страны и выявление наибольших возможностей для обеспечения максимального финансирования мер по устойчивому развитию.
- ▶ Процесс ОСА – не изолированное мероприятие. Для того чтобы развитие ситуации учитывалось в работе ООН, необходимо постоянно следить за положением в стране. Теперь это является одной из ключевых функций, выполняемых ЮНДС на страновом, региональном и глобальном уровне.

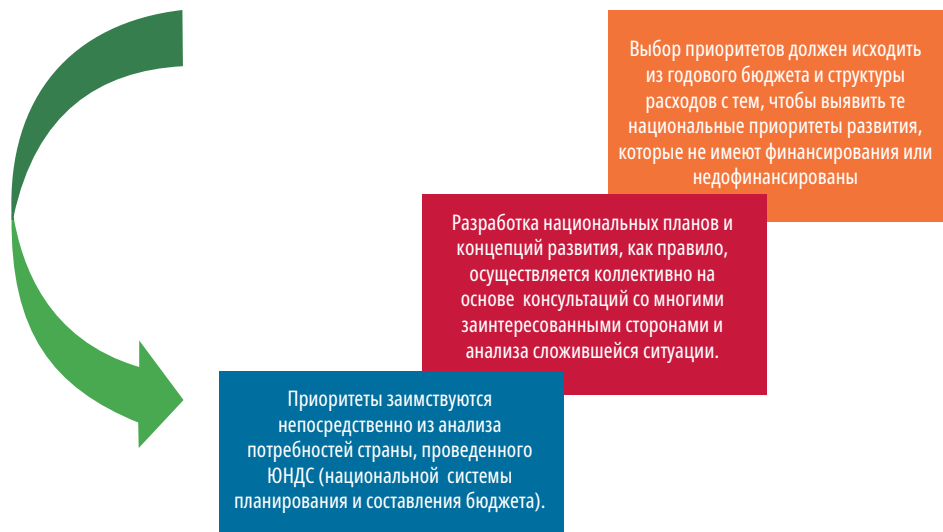
3.5. Аналитическая система РПС

Главные элементы аналитической системы РПС показаны ниже (рис. 7).

Рис. 7. Основные элементы аналитической системы



Рис. 8. Анализ РПС национальных условий развития – координация с национальной стратегией развития



Подготовка, пересмотр и утверждение РПС

Подготовка РПС осуществляется под руководством ПК с учетом комментариев, полученных от межведомственной рабочей группы, региональной и глобальной платформ в соответствии с действующей системой управления и отчетности. ЮНДС должна направить окончательный проект национальному правительству и другим ключевым заинтересованным сторонам и партнерам по развитию для получения их комментариев.

3.6 Определение структуры СГООН для поддержки РПС

Пересмотр конфигурации СГООН соответствует призыву ООН, обращенному к государствам-членам, обеспечить «присутствие ООН в стране с учетом ситуации и национальных потребностей»²². Это созвучно рекомендации Генерального секретаря о том, что «системе развития ООН нужно преодолеть в некотором роде стандартную модель физического присутствия, которая по большей части отражает историческую эволюцию каждой отдельной организации»²³, и перейти к модели, обеспечивающей «необходимый потенциал в масштабе всей системы и способствующей более комплексному, эффективному и адаптивному способу действия»²⁴.

Новая РПС представляет собой совокупность ожиданий правительства, которой соответствует совокупность обязательств ЮНДС. Ее предметом, как правило, являются известные результаты, незавершенные мероприятия предыдущей РПС и новые направления помощи.

Дискуссия о конфигурации СГООН должна включать как внутренний анализ, так и консультации с правительством и партнерскими донорскими организациями, а ее результатом должны быть ответы на следующие вопросы:

²² ООН: Резолюция A/RES/72/279, п.2.

²³ ООН: Резолюция A/72/684-E/2018/7, п. 38.

²⁴ Там же, п. 41.

- Демонстрация широкого, целостного и комплексного подхода, учитывающего взаимосвязи и комплексный характер ЦУР (см. Приложение 3)
- Укрепление взаимосвязей между тремя аспектами устойчивого развития и всеми сферами деятельности системы ООН
- Отражение взаимосвязей между ЦУР и принципами прав человека, включая соответствующие договоры и механизмы контроля за соблюдением прав человека
- Использование всех источников данных и анализа, заимствованных у широкого круга партнеров
- Упор на политике предотвращения и взаимосвязях между устойчивым развитием, правами человека, достижением прочного мира и на переходе от ответных действий к готовности к вызовам завтрашнего дня (см. Приложение 2)

- ▶ Какие экспертные ресурсы и услуги должна привлечь СГООН с тем, чтобы выполнить РПС? Какие организации способны предоставить их?
- ▶ В какой степени эти услуги должны быть оказаны силами присутствующих (постоянно действующих) в стране агентств ООН? Какие аспекты услуг могут оказать организации регионального или глобального базирования?
- ▶ Какие новые условия реализации можно оптимизировать?
- ▶ В какой мере часть услуг может быть оказана местными поставщиками? Какие мероприятия могут быть выполнены силами самих агентств ООН, а какие – силами партнеров-соисполнителей?
- ▶ В какой мере новая РПС предполагает серьезное увеличение потенциала одного или нескольких участников СГООН и что потребуется для такого увеличения?

После того как конфигурация СГООН определена, окончательный документ РПС вместе с юридическим приложением к нему подписывают представители национального правительства и агентств ООН по развитию. На этом этапе РПС формально не требуется иметь утвержденный бюджет.

Рис. 9. Договор о финансировании



3.7. Обеспечение взаимосвязи между финансированием РПС и ЦУР

РПС отражает общие финансовые потребности для достижения приоритетных результатов, имеющиеся ресурсы и дефицит средств. Она содержит описание стратегии привлечения требуемых финансовых средств и результатов изучения их потенциальных источников (например, ресурсов основного и глобального финансирования, объединенных ресурсов на уровне страны или тематических ресурсов агентств, участвующих в ЮНДС). Система финансирования ежегодно вводится в действие в рамках совместных планов действий ООН.

Для повышения предсказуемости и свободы использования ресурсов, а также качества работы в целом в 2017 году между государствами – членами ООН и ЮНДС был заключен договор о финансировании²⁵.

ЮНДС должна стремиться привлекать различные источники финансирования и инвестиций за пределами системы ООН, оказывающие помощь правительствам в финансировании национальных приоритетов, направленных на достижение ЦУР. Она должна изучать способы обеспечения более прочных взаимосвязей с национальными источниками средств, например, посредством взаимодействия и оказания влияния на национальные бюджетные процессы, соответствующие решения и приоритеты в соответствии с Аддис-Абебской программой действий.

За пределами системы финансирования ООН как таковой СГООН должна:

- ▶ составлять карты и выполнять анализ условий финансирования ЦУР, при этом в общих чертах определяя, как добиться максимальных результатов путем рационального инвестирования имеющихся средств, повышения доступности дополнительных источников и оптимизации использования более значительных финансовых потоков;
- ▶ по мере возможности опираться на имеющиеся данные об источниках финансовых средств, получаемые от таких международных финансовых организаций, как ОЭСР и другие, а также от комплексной национальной системы финансирования;
- ▶ создавать необходимые партнерства среди агентств ООН по развитию, а также между ними и внешними заинтересованными сторонами, такими как международные финансовые организации и частный сектор;
- ▶ определять (а) ЦУР, обладающие приоритетом для страны; (b) примерный объем средств, необходимых для достижения каждой ЦУР; (c) внутренние, международные, государственные и частные источники средств, а также соответствующие заинтересованные стороны; (d) инструменты и условия объединения средств ЮНДС с другими источниками, что в зависимости от результатов РПС может включать создание в фонде или программе ООН национального

²⁵ ООН: *Выполнение резолюции 71/243 Генеральной ассамблеи ООН о всеобъемлющем обзоре оперативной деятельности в целях развития системы ООН за четырехлетний период*, доклад Генерального секретаря, апрель 2019 года, A/74/73/Add.3-E/2019/14/Add.3.

«окна», созданного и реализуемого в форме первого транша в рамках расширенной отраслевой программы, финансируемой не за счет средств системы ООН;

- ▶ выявлять финансовые возможности, сокращающие уровень неравенства и социального исключения, например, направленные в стране на помощь беднейшим территориям (рис. 10 и 11).

Рис. 10. Источники финансирования реализации РПС

(source: UNSDG, UN Sustainable Development Cooperation Framework Guide, 2019)



UNITED NATIONS
SUSTAINABLE
DEVELOPMENT
GROUP



Рис. 11. Стратегия финансирования и фондирования РПС



3.8. Реализация РПС: совместные планы, контроль, отчетность и оценка

По умолчанию систему мониторинга теперь формируют показатели и индикаторы ЦУР, а дополняют разукрупненные исходные показатели, определяемые каждой из стран. РПС реализуется с помощью инструментов, имеющихся у агентств ЮНДС в целях разработки программ развития, в соответствии с одним из следующих вариантов:

- ▶ **Вариант А** – агентства ЮНДС утверждают РПС в качестве программного документа развития страны, не разрабатывая собственный документ.
- ▶ **Вариант В** – агентства ЮНДС разрабатывают собственный программный документ развития страны, дословно перенося в него результаты РПС.
- ▶ **Вариант С** – агентства ЮНДС разрабатывают собственный программный документ развития страны с дословно перенесенными туда результатами РПС, в порядке исключения добавляя результаты, которых нет в РПС, для отражения законотворческой и нормотворческой деятельности, которая не входит в число приоритетов РПС.

В соответствии с Резолюцией 72/279 Генеральной ассамблеи ООН и Системой управления и отчетности ПК осуществляет координацию процесса реализации РПС, взаимодействуя с членами СГООН для того, чтобы привести программы развития агентства ЮНДС в соответствие с РПС и Повесткой дня на период до 2030 года и разработать совместные планы.



Контроль и обучение нужны для оценки того, в какой мере РПС способствует выполнению Повестки дня на период до 2030 года и достижению ЦУР, учитывая текущие риски и возможности, а также для внесения корректив в программу в рамках адаптивного управления.

Конечная точка цикла каждой РПС является отправной точкой для новой РПС, а **ОСА определяет исходный уровень** для мониторинга и оценки РПС. При этом ПК должен, как минимум, раз в год направлять правительству принимающей страны и ключевым партнерам Доклад о результатах действий единой ООН в стране. Он может быть использован для подготовки правительством отраслевых (тематических) докладов, а также **ДНО на Политическом форуме высокого уровня**.

Совместный контроль на протяжении всего цикла РПС должен обеспечить, что ЮНДС:

- ▶ **выполняет** свое обязательство никого не оставлять в стороне и добивается таких результатов, которые поддерживают руководящие принципы РПС;
- ▶ **помогает** национальным партнерам укреплять свой потенциал;
- ▶ **уменьшает действие** факторов и рисков, порождающих конфликты, природные катастрофы, гуманитарные кризисы и сложные чрезвычайные ситуации, в том числе путем расширения сотрудничества и взаимодополняющей деятельности в целях развития, сокращения риска природных катастроф, осуществления гуманитарной и миротворческой деятельности;
- ▶ **способствует** созданию новых и эффективных партнерств с участием национальных заинтересованных сторон и международных участников, в том числе на основе сотрудничества «юг-юг» и треугольного сотрудничества;
- ▶ **содействует** оказанию комплексной и последовательной политической поддержки.

В число национальных механизмов управления РПС может входить национальный (совместный) руководящий комитет ООН (СРК):

- ▶ Сопредседателями СРК являются ПК и наиболее высокопоставленный представитель органа центрального правительства, который выступает партнером системы ООН, а его членами – ключевые партнеры, указанные в РПС как вносящие совместный вклад в достижение национальных приоритетов и выполнение Повестки дня на период до 2030 года.
- ▶ Он задает стратегическое направление РПС и осуществляет надзор за ее выполнением; а также обеспечивает согласованность с национальными, региональными и международными процессами, механизмами и целями развития и взаимосвязь с другими процессами, такими как ДНО.
- ▶ СРК следит за ходом выполнения РПС, возникающими проблемами и возможностями; координирует процесс реализации программы; изучает Доклад о результатах действий единой ООН, содействует мобилизации ресурсов для выполнения РПС и финансовых возможностей в целях развития.
- ▶ СРК осуществляет контроль не реже одного раза в год. Это дает комитету возможность вносить коррективы в РПС для сохранения ее актуальности при изменении ситуации в стране.

ЮНДС и СРК могут принять решение о создании консультативных комитетов (по делам гражданского общества, молодежи или частного сектора и т.д.) в целях содействия их работе.



© ПЛО РНГОТО

РАЗДЕЛ 4

Содействие синергии между СПДТ и РПС

Раздел 4:

Содействие синергии между СПДТ и РПС

В предыдущих разделах объяснялось, как осуществлялось реформирование и преобразование ЮНДС для достижения и ускорения прогресса в выполнении Повестки дня на период до 2030 года и 17 ЦУР. РПС стала главным средством координации основных направлений работы ЮНДС и вносимого ею вклада на страновом уровне для поступательного достижения ЦУР в рамках процесса, не оставляющего никого в стороне. В данном разделе рассматривается роль СПДТ в свете РПС.

4.1. Обеспечение связи СПДТ с РПС для выполнения Повестки дня ООН

Повестка дня ООН на период до 2030 года имеет всеобщий, правозащитный и комплексный характер и исходит из признания того, что работа во всех трех аспектах – экономическом, экологическом и социальном – должна выполняться комплексно на основе более последовательной политики и при помощи многосторонних партнерств.

В этом контексте в новых руководящих принципах Рамочной программы ООН по сотрудничеству (ЮНДАФ) делается особый упор на переход к комплексному принципу разработки программ, объединяющему в себе все основополагающие элементы: развитие, гуманитарную составляющую, права человека, обеспечение мира и безопасности ²⁶.

При новом подходе агентства ООН, подобные МОТ, должны строить страновые программы на основе РПС с тем, чтобы избежать «фрагментации» усилий и обеспечить большее единство действий ООН по выполнению Повестки дня на период до 2030 года и достижению ЦУР.

В 2004 году МОТ ввела страновые программы ограниченного срока действия и обеспеченные целевыми средствами, которые называются СПДТ (страновые программы достойного труда). СПДТ – это средства управления, разработанные трехсторонними участниками МОТ при поддержке МБТ и представляющие собой основной инструмент, с помощью которого МОТ помогает своим членам добиться распространения достойного труда среди женщин и мужчин в странах мира. СПДТ опираются на принципы и нормы МОТ, приоритеты трехсторонних участников и цели национального развития, отражая обязательство участников МОТ достигать стратегические цели МОТ на национальном уровне посредством взаимодействия и координации.



Рис. 12. СПДТ: основная система отчетности для МОТ

В контексте РПС СПДТ сохраняет основную систему отчетности, существующую между МБТ и трехсторонними участниками МОТ на страновом уровне, а также продолжает оставаться основой для мобилизации ресурсов МОТ в соответствии с руководящими принципами документа РПС (рис. 12).

²⁶ ILO: *ILO Decent Work Country Programme: a practical guidebook*, Version 4 (Geneva, 2016). https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_mas/---program/documents/genericdocument/wcms_561025.pdf.



4.2. Подход СПДТ к разработке страновых программ

Единой основой для разработки программ МОТ, в том числе на страновом уровне, является Программа достойного труда, имеющая четыре стратегические цели: занятость, социальную защиту, социальный диалог и права в сфере труда.

Как подчеркивается в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года, все эти четыре цели взаимосвязаны, нераздельны и подкрепляют друг друга. Комплексное достижение этих целей на национальном уровне зависит от поддержки МОТ и согласованности между различными сферами политики.

С принятием в сентябре 2015 года Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года процесс разработки и реализации СПДТ вступает в новую фазу, в которой деятельность МОТ должна стать видимой частью общих действий ООН.

В принятой Международной конференцией труда в 2016 году Резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда²⁷ есть, в частности, следующий призыв, обращенный к МОТ:

- «Обеспечить, чтобы все страновые программы достойного труда включали комплексные и сбалансированные стратегии, нацеленные на обеспечение того, чтобы все стратегические задачи и сквозные вопросы решались в свете комплекса приоритетов, установленных на-

²⁷ МОТ: Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, 2016. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_497583.pdf.

циональными трехсторонними участниками; содержали измеримые, реалистичные и достижимые конечные результаты; предусматривали учреждение трехсторонних распорядительных комитетов или аналогичных форумов, обеспечивающих реальную заинтересованность участников и усиливающих их эффект».

- ▶ «Содействовать членам МОТ в более тесном сопряжении страновых программ достойного труда с национальными и в соответствующих случаях региональными стратегиями устойчивого развития, в которых учитываются Повестка дня на период до 2030 года и ее аспекты, касающиеся достойного труда, равно как и программы планирования Организации Объединенных Наций на страновом или в требуемых случаях региональном уровне».

Пересмотренное издание руководства МОТ по СПДТ²⁸ следует в фарватере Резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда и методического документа ЮНДАФ (РПС) в той форме, в которой он существует после принятия Повестки дня на период до 2030 года.

4.3. СПДТ как вектор деятельности ООН на страновом уровне

СПДТ также имеют целью добиваться социальной справедливости посредством достойного труда и являются действенным средством выполнения Повестки дня на период до 2030 года применительно к РПС. На своем секторном заседании высокого уровня в марте 2018 года Административный совет МОТ рассмотрел этот вопрос в контексте реформ ООН и их влияния на МОТ. Участники этого заседания однозначно выступили за необходимость повысить качество СПДТ и укрепить их связь с РПС (ЮНДАФ) при сохранении трехсторонней структуры, нормотворческой деятельности и надзорной системы МОТ²⁹.

Другими словами, СПДТ остается главной системой отчетности, используемой МБТ и трехсторонними участниками МОТ на страновом уровне. При этом МБТ будет преследовать цель помогать участникам МОТ:

- ▶ максимально использовать все возможности влияния на процессы РПС (ЮНДАФ);
- ▶ проводить убедительную диагностику достойного труда в качества вклада в ОСА;
- ▶ демонстрировать, каким образом приоритеты и результаты СПДТ вносят прямой вклад в РПС как действенные средства достижения результатов достойного труда в рамках Повестки дня на период до 2030 года;
- ▶ готовить содержательный пересмотр методических документов СПДТ и ЮНДАФ, обеспечивая при этом охват четырех стратегических целей Программы достойного труда.

²⁸ ILO: *ILO Decent Work Country Programme: a practical guidebook*, Version 4 (Geneva, 2016). https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_mas/---program/documents/genericdocument/wcms_561025.pdf.

²⁹ ILO: *Reform of the United Nations: implications for the ILO*, Governing Body, 332nd Session, Geneva, Mar 2018, GB.332/HL/1, para. 14. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_618112.pdf.



© UN PHOTO

РАЗДЕЛ 5

Кризис COVID-19 и Повестка дня на период до 2030 года

Раздел 5:

Кризис COVID-19 и Повестка дня на период до 2030 года

5.1. Влияние кризиса COVID-19 на достижение ЦУР

По сведениям Доклада 2020 года о ходе достижения ЦУР³⁰, в таких сферах, как здоровье матери и ребенка, доступность электроэнергии и представительство женщин в органах власти, в мире достигнут определенный прогресс, хотя его темпы были неровными и недостаточными для достижения ЦУР. Но в других сферах эти успехи были нивелированы растущей нехваткой продовольствия, деградацией природной среды, хроническими и повсеместными проявлениями неравенства.

Между тем в начале 2020 года в мире вспыхнула пандемия, вскоре переросшая в жесточайший гуманитарный и экономический кризис, который когда-либо переживало нынешнее поколение людей и который распространился на все страны. За менее, чем полгода, численность умерших от коронавируса в мире превысила 500.000 человек, а количество подтвержденных случаев заражения – 10 миллионов³¹. Это вызвало беспрецедентный санитарный, экономический и социальный кризис, который еще больше осложнил достижение ЦУР.

О том, что касается выполнения Повестки дня на период до 2030 года, в докладе ООН за 2020 год приводятся следующие ключевые наблюдения:

- ▶ Примерно 71 миллион человек в 2020 году вернутся в состояние крайней нищеты, что является первым случаем роста бедности в мире с 1998 года.
- ▶ Спровоцированный кризисом рост неполной занятости и безработицы означает, что кризис затронул примерно 1,6 миллиарда работников неформальной экономики, которые еще до этого входили в число уязвимых категорий населения и составляли половину мировой рабочей силы.
- ▶ Тяжелые последствия COVID-19 угрожают более чем миллиарду жителей трущоб во всем мире, которые лишены нормальных жилищных условий и соответствующих социальных услуг.
- ▶ Из-за кризиса системы здравоохранения и вакцинации, ограниченной доступности услуг по обеспечению питания главная тяжесть последствий пандемии ложится, в том числе, на женщин и детей, результатом чего в 2020 году могут стать сотни тысяч дополнительных смертей среди детей младше 5 лет и сотни тысяч смертей среди матерей. Кроме того, резко выросло количество сообщений о случаях бытового насилия, жертвами которого становятся женщины и дети.

³⁰ ООН: Доклад 2020 года о ходе достижения целей в области устойчивого развития. <https://unstats.un.org/sdgs> [дата доступа: 11 сентября 2020 года].

³¹ Там же.

- ▶ Вследствие того, что все больше семей оказываются в условиях крайней нищеты, дети из бедных и неблагополучных сообществ подвергаются гораздо большему риску стать жертвами детского труда, детского брака и торговли детьми. Впервые за последние 20 лет успехи, достигнутые в деле сокращения детского труда, могут быть потеряны.

Как отмечалось в 5-м выпуске «Вестника МОТ»³², во втором квартале 2020 года совокупная продолжительность рабочего времени в мире сократилась на 14 процентов, что равнозначно потере 400 миллионов полноценных рабочих мест.

В целом пандемия COVID-19 стала фактором, замедляющим ход достижения ЦУР, что преимущественно объясняется сокращением объема финансирования, неопределенностью реализации соответствующих программ, а также стрессом, переживаемым мировой экономикой. Это лишь подчеркивает необходимость в большей координации деятельности многосторонних организаций, увеличении финансирования и принятии мер, направленных на обеспечение социальной справедливости и достижение такого будущего сферы труда, в котором главным приоритетом являются интересы людей.

5.2. Рамочная программа ответных действий ООН на пандемию COVID-19³³

В целях противодействия пандемии COVID-19 ООН разработала рамочную программу немедленных социально-экономических мер помощи тем странам и обществам, которые серьезно пострадали от текущего кризиса, о чем говорилось в докладе Генерального секретаря на эту тему под названием «Общая ответственность, глобальная солидарность»³⁴. Эта программа включает пять основных элементов, которые подробно описаны ниже, и представляет собой пакет антикризисных мер ЮНДС, направленных на удовлетворение потребностей и защиту прав тех, на кого обрушилась вся тяжесть пандемии, уделяя при этом особое внимание тем странам, группам и категориям населения, которым больше всего угрожает опасность остаться в стороне.

Пять основных элементов Рамочной программы ответных действий ООН:

1. **Обеспечить** продолжение оказания **базовых медицинских услуг**.
2. **Помочь людям справиться с тяжелой ситуацией** при помощи мер социальной защиты и базовых услуг.

³² МОТ: *Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда*, пятый выпуск (2020). https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_749399.pdf.

³³ Настоящий подраздел опирается на материалы *Рамочной программы ответных действий ООН на COVID*, апрель 2020 года. <https://unsdg.un.org/resources/un-framework-immediate-socio-economic-response-covid-19> [дата доступа: 11 сентября 2020 года].

³⁴ UN: *Shared responsibility, global solidarity: responding to the socio-economic impacts of COVID-19*, Mar 2020. <https://unsdg.un.org/resources/shared-responsibility-global-solidarity-responding-socio-economic-impacts-covid-19>.

3. **Обеспечить защиту рабочих мест**, оказать поддержку малым и средним предприятиям и неформальным работникам за счет программ экономической помощи и восстановления экономики.
4. В той мере, в которой это необходимо, обеспечить применение мер налогового и финансового стимулирования для **содействия макроэкономической политике** в интересах наиболее уязвимых категорий населения, а также укрепить систему многосторонних и региональных ответных действий.
5. Способствовать **социальной сплоченности** и вкладывать средства в системы, действующие под управлением общественных структур и обеспечивающие потенциал сопротивляемости и противодействия.

Эти пять основных элементов скреплены твердым обязательством обеспечить устойчивость природной среды и гендерное равенство с тем, чтобы построить лучшую жизнь в результате процесса восстановления.

Руководящие принципы Рамочной программы ответных действий ООН. Для максимального ускорения деятельности по развитию соответствующие действия ООН опираются на четыре принципа:

1. **Минимизация транзакционных расходов** путем использования существующих платформ, потенциала, институтов и систем.
2. **Расширение свободы действий** путем использования таких подходов к разработке программ и осуществлению деятельности, которые обычно применяют в условиях исключительно опасных ситуаций, конфликтов или гуманитарных кризисов.
3. **Принятие на себя рисков при управлении ими** посредством полноценного применения как общих, так и специфических для каждого агентства средств управления рисками, а также ускорения обмена информацией на всех уровнях об эффективности тех или иных средств.
4. **Всеобщий упор на согласованность и дисциплину** посредством взаимодействия с коллективными инициативами и рамочными программами и проведения мероприятий с их помощью, в том числе в вопросах мобилизации ресурсов.

Реализация Рамочной программы ответных действий ООН: центральным элементом этих действий являются национальный и субнациональный уровень и опора на использование имеющихся структур. Программа осуществляется под началом ПК при поддержке ПРООН, осуществляющей техническое руководство, и на основе единства действий членов СГООН во всех аспектах реализации мер противодействия.

ПК, выполняя вспомогательную функцию координатора гуманитарной помощи, обеспечивает согласованность между ответными действиями и мероприятиями гуманитарного характера, а также санитарными мероприятиями, реализуемыми под техническим руководством ВОЗ.

Координатор по чрезвычайной помощи вместе с членами Межведомственного постоянного комитета координирует и поддерживает действия партнеров по оказанию гуманитарной по-

мощи, одновременно направляя работу и руководя действиями Координатора по гуманитарным вопросам (ПК) в том, что касается гуманитарной помощи. В соответствии с Глобальным договором о беженцах и действующими протоколами Межведомственного постоянного комитета ООН, Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев должно оказывать национальным органам власти помощь в координации мер, направленных на беженцев. Схема организации противодействия COVID-19 на страновом уровне показана на **рис. 13**.

Каждая СГООН должна оперативно разработать свой план ответных действий на COVID-19 с учетом пяти основных элементов Рамочной программы ответных действий ООН. Страновые меры противодействия должны включать в себя:

- ▶ экспресс-анализ ситуации, учитывающий гендерное неравенство и риски для наиболее уязвимых слоев населения;
- ▶ портфель программных мер СГООН по противодействию COVID-19 при указании обнаруженных пробелов в целях применения соответствующих инструментов финансирования;
- ▶ меры помощи странам со стороны СГООН, не входящие в программу ответных действий на COVID-19 (например, анализ, рекомендации по вопросам политики, коммуникация, распространение информации);
- ▶ взаимодействие с международными финансовыми организациями и другими ключевыми партнерами для выработки согласованной политики и надлежащей мобилизации ресурсов.

Рис. 13. Меры противодействия пандемии на страновом уровне

(source: <https://unsdg.un.org/resources/un-framework-immediate-socio-economic-response-covid-19>)



* Техническое руководство

** Вне зависимости от физического расположения организации

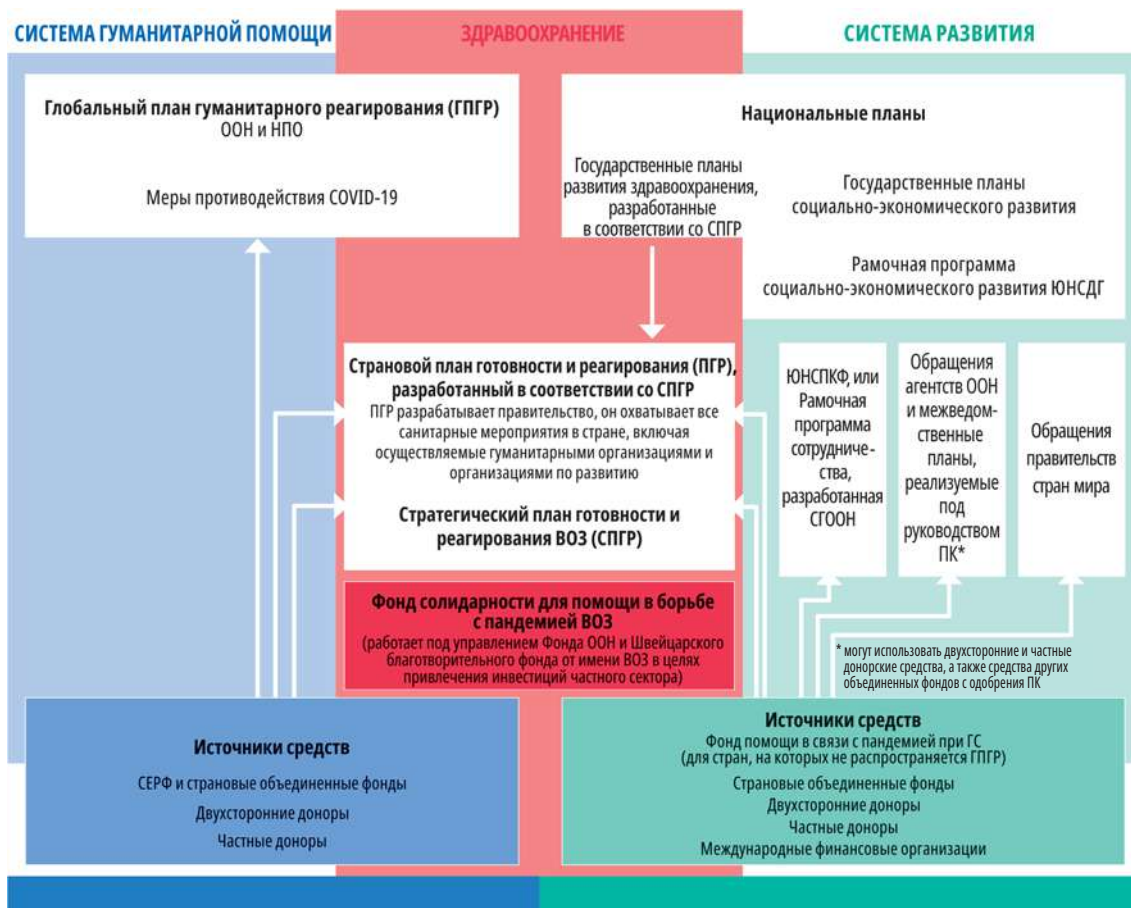
*** В 29 странах ПК также выполняет функции Координатора по гуманитарным вопросам, назначаемого Координатором по чрезвычайной помощи

Финансирование Рамочной программы ответных действий ООН: прежде всего, СГООН должна стремиться перенаправить имеющиеся бюджетные средства на осуществление мероприятий, которые можно скорректировать для поддержки мер социально-экономического характера. Это необходимо делать по согласованию с национальным правительством. В этих целях значительная часть имеющегося портфеля мероприятий ООН по развитию – составляющего в общей сложности 17,8 млрд долларов США из расчета на все 17 ЦУР вместе взятые – подлежит корректировке и расширению. При этом масштабы кризиса требуют выделения огромного объема дополнительных ресурсов.

В Глобальном стратегическом плане готовности и реагирования ВОЗ указаны ключевые приоритеты в отношении санитарных мер противодействия в странах мира. Первоначально определенная потребность в средствах составляла 675 млн долларов США, но это сумма будет значительно выше. План ВОЗ составляет основу для определения приоритетных действий и финансовых потребностей, касающихся санитарных мер. Меры медицинского характера предполагается финансировать за счет целого ряда каналов, причем главным источником средств будет государственный бюджет, средства Фонда солидарности для помощи в борьбе с пандемией, а также Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ).

В Плате ответных действий на пандемию, инициатором которого выступил Генеральный секретарь ООН, а координатором – Управление по координации гуманитарной деятельности и партнеры Межведомственного постоянного комитета, определены ключевые гуманитарные приоритеты. Первоначальный бюджет плана оценивался в размере 2 млрд долларов США, однако, эта сумма подлежит периодическому пересмотру по мере уточнения потребностей. План является главным инструментом привлечения средств в целях удовлетворения насущных потребностей 40-50 приоритетных стран в сфере здравоохранения и других сферах в связи с пандемией, включая санитарные меры, определенные глобальным планом ВОЗ. Организация финансирования Рамочной программы ответных действий ООН на COVID-19 показана на **рис. 14**.

Рис. 14. Схема финансирования плана ответных действий ООН на COVID-19
(источник: <https://unsdg.un.org/resources/un-framework-immediate-socio-economic-response-covid-19>)



В значительном числе других стран, где масштабы гуманитарных последствий пандемии остаются ограниченными, реализация ответных мер гуманитарного характера поручена ПК и СГООН. Их механизмы будут уточняться на местах в зависимости от конкретной страны под руководством ПК или КГВ который в этих целях взаимодействует со СГООН и страновыми группами по гуманитарной помощи. Гуманитарные меры должны учитывать положения Глобального плана гуманитарной помощи и корректироваться по мере необходимости, исходя из динамики гуманитарных потребностей.

Социально-экономические меры ЮНСД, описанные в рамочной программе, как ожидается, будут иметь много каналов финансирования, среди которых новый **Многосторонний фонд реагирования и преодоления последствий COVID-19 при Генеральном секретаре ООН**, созданный для управления средствами, выделяемыми на ответные действия в рамках многосторонних (совместных) программ; работа по мобилизации межведомственных ресурсов по призыву агентств ООН или по инициативе целевых фондов; обращение с призывами, поддерживаемыми правительствами тех или иных стран (как это было в случае Бангладеш и Нигера); а также объединение средств, формируемых на страновом уровне при поддержке СГООН. Существующие инструменты фондирования, такие как Совместный фонд ЦУР, Фонд миростроительства, инициатива «Луч света» и вертикальные фонды, например GAVI (Гло-



© ILO PHOTO

бальный альянс по вакцинам и иммунизации), также выступают возможными источниками финансирования и партнерами по разработке совместных или вспомогательных программ в этой сфере.

Наконец, ЮНДС может также способствовать координации финансирования государственных приоритетов международными финансовыми организациями. При всей необходимости использовать различные источники средств работа по мобилизации средств на страновом уровне будет частью совместного процесса, возглавляемого ПК, а информация об этих средствах будет распространяться с помощью платформ коллективной отчетности СГООН.

5.3. Общие принципы политики МОТ по преодолению экономических и социальных последствий COVID-19³⁵

В своей политике в отношении мер по преодолению социально-экономических последствий кризиса МОТ исходит из четырех основных принципов, которые опираются на международные трудовые нормы:

³⁵ Настоящий подраздел опирается на материалы публикации *A policy framework for tackling the economic and social impact of the COVID-19 Crisis* (2020). https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_745337.pdf.

- ▶ **Принцип 1. Стимулирование экономики и занятости** – подчеркивает необходимость в проведении активной налогово-бюджетной политики, адаптивной монетарной политики, кредитовании и финансовой помощи отдельным секторам, включая здравоохранение.
- ▶ **Принцип 2. Поддержка предприятий, рабочих мест и доходов** – подчеркивает необходимость в распространении социальной защиты на всех, реализации мер по сохранению занятости, а также предоставлении предприятиям мер помощи финансового, налогового и иного характера.
- ▶ **Принцип 3. Защита работников на производстве** – призывает укреплять охрану труда, адаптировать организацию труда (например, за счет перевода работников на удаленный режим работы), предотвращать дискриминацию и социальное отчуждение, обеспечить всем доступность медицинских услуг и более широкие возможности ухода в оплачиваемый отпуск.
- ▶ **Принцип 4. Поиск решений на основе социального диалога** – призывает сделать социальный диалог ядром процесса принятия решений в период кризиса, повышать потенциал противодействия организаций работодателей и работников, укреплять потенциал этих организаций и органов власти, а также коллективные переговоры, институты трудовых отношений и связанные с ними процессы.

Эти четыре принципа политики МОТ дают ориентиры не только странам мира по мере прохождения ими различных этапов кризиса, но и международному сообществу в целом. Они имеют под собой следующие ценности и убеждения:

- ▶ Необходим глобальный **ориентированный на человека** подход к мерам помощи, имеющий в своей основе **солидарность**.
- ▶ Главное значение для осуществления Программы достойного труда даже в беспрецедентных условиях кризиса COVID-19 имеют **международные трудовые нормы**. Как подчеркивается в **Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (№ 205)**, меры противодействия кризису должны обеспечивать «гарантии уважения прав человека и верховенства права, в том числе соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также международных трудовых норм, в частности тех, которые касаются занятости и достойного труда».
- ▶ Эти нормы, которые касаются охраны труда, социального обеспечения, занятости, недопустимости дискриминации, организации труда и защиты отдельных категорий работников, образуют **руководящие принципы разработки оперативных мер противодействия**, способные обеспечить более энергичное преодоление кризиса.
- ▶ Для оказания помощи странам, которые сейчас не имеют достаточных бюджетных средств для финансирования социальной политики, особенно всеобщей социальной защиты, необходимы **согласованные глобальные усилия**. Приоритетом этой работы должна стать устойчивость долговой ситуации.
- ▶ Без **долгосрочной структурной трансформации** глубоко укорененное неравенство, проявившееся в результате кризиса, будет лишь нарастать. Одновременно с преодолением текущих последствий кризиса мировое сообщество сейчас имеет уникальную возможность проводить политику, направленную на достижение социальной справедливости и обеспечение такого будущего сферы труда, центром которого является человек и его интересы.

5.4. Роль организаций работников в противодействии кризису COVID-19 и выполнении Повестки дня на период до 2030 года³⁶

Наиболее видимые и тяжелые проявления кризиса могут вскоре прекратиться, но его последствия для людей, экономики и планеты в целом еще долго не будут преодолены. Существует потребность в стратегической перестройке социальных и экономических систем, в том числе в восстановлении доверия населения, особенно наиболее уязвимых категорий, к способности этих структур работать эффективно [другими словами, построить лучшую жизнь в результате процесса восстановления]. Однако этого, по всей вероятности, можно добиться лишь путем многостороннего подхода, исходящего из принципов социальной справедливости и солидарности, при котором никто не останется в стороне! (Мария Елена Андре, Директор ACTRAV)³⁷.

Все, что мы делаем в период и после кризиса [COVID-19], должно быть всемерно направлено на формирование более равноправных, всеохватных и устойчивых экономик и обществ, обладающих большим потенциалом противодействия пандемии, климатическим изменениям и многим другим глобальным вызовам, угрожающим нам. (Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш)³⁸.

Сейчас – и после окончания пандемии – нам требуются такие профсоюзные организации, которые более чутко реагируют на потребности работников и обладают большим политическим и техническим экспертным потенциалом для участия в глобальном процессе развития в рамках Повестки дня на период до 2030 года и влияния на ход ее выполнения на всех уровнях. Соответственно, профсоюзы должны:

- ▶ взаимодействовать с ПК и СГООН, предлагая решение возникающих проблем с профсоюзной точки зрения;
- ▶ проводить работу через РПС, настаивая на обеспечении согласованности национальной социально-экономической политики и стратегии, начиная с разработки ОСА и заканчивая процессами преодоления последствий кризиса;
- ▶ использовать механизмы РПС для того, чтобы помогать правительству в принятии критически важных решений в социально-экономической и экологической сфере – например, сохранять рабочие места, не ставя под угрозу здоровье работников;
- ▶ использовать существующие механизмы социального диалога для того, чтобы достигать трехстороннего консенсуса по тем вопросам, которые имеют критически важное значение для всех сторон;
- ▶ при разработке и реализации мер противодействия влиянию пандемии на национальном уровне подчеркивать значение международных трудовых норм и основополагающих прав в сфере труда как твердой основы этого процесса;
- ▶ поддерживать СПДТ как эффективный инструмент преодоления влияния кризиса в вопросах труда и занятости.

³⁶ МН. André: *Multilateralism, SDGs and COVID-19: What role for workers' organisations?* (ILO, 2020). https://www.ilo.org/actrav/media-center/news/WCMS_742143/lang--en/index.htm.

³⁷ МН. André: *COVID shows why we need multilateralism more than ever* (2020). <https://iloblog.org/2020/05/08/covid-19-shows-why-we-need-multilateralism-more-than-ever/>.

³⁸ А. Guterres: *The recovery from the COVID crisis must lead to a different economy* (2020). <https://www.un.org/en/ coronavirus-communications-team/launch-report-socio-economic-impacts-covid-19>.

Литература

МОТ

A policy framework for tackling the economic and social impact of the COVID-19 crisis, Policy brief (Geneva, 2020). https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_745337.pdf.

Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Международная конференция труда, 108-я сессия, Женева, июнь 2019 года.

Decent Work Country Programme: a practical guidebook, Version 4 (Geneva, Apr 2016).

Minutes, Governing Body, 335th Session, Geneva, GB.335/PV, 14-28 Mar 2019.

Minutes: High-Level Section, Governing Body, 332nd Session, Geneva, Mar 2018, GB.332/HL/PV.

Oumarou, M. Update on the Reform of the UN Development System, Oct 2019.

Time to act for SDG 8: Integrating decent work, sustained growth and environmental integrity (Geneva, May 2019). https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---inst/documents/publication/wcms_712685.pdf.

Update on the United Nations reform, Governing Body, 334th Session, Geneva, Oct 2018, GB.334/INS/4.

Update on the United Nations reform, Governing Body, 335th Session, Geneva, Mar 2019, GB.335/INS/10.

ООН

Рамочная программа ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19 (2020). <https://unsdg.un.org/resources/un-framework-immediate-socio-economic-response-covid-19>.

Руководство по подготовке добровольных национальных обзоров, издания 2019 и 2020 годов, Департамент по экономическим и социальным вопросам (Нью-Йорк, 2019, 2020).

Осуществление резолюции 71/243 Генеральной ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, 2019, доклад Генерального секретаря, Экономический и Социальный Совет ООН, сессия 2019 года, A/74/73-E2019/4.

International Labour Organization Centenary Declaration for the Future of Work, Draft resolution, General Assembly, 73rd Session, Sep 2019, A/73/L.117.

Policy Brief: The World of Work and COVID-19 (2020). https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/the_world_of_work_and_covid-19.pdf.

Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, Генеральная ассамблея, 71-я сессия, Нью-Йорк, декабрь 2016 года, A/RES/71/243.

Доклад Генерального секретаря о ходе достижения ЦУР в 2019 году (Нью-Йорк, июль 2019 года).

Резолюция «Переориентация системы развития Организации объединенных наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций», принятая Генеральной ассамблеей 31 мая 2018 года, Генеральная ассамблея, 72-я сессия, июнь 2018 года, A/RES/72/279.

Доклад Генерального секретаря «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете», Экономический и Социальный Совет ООН, сессия 2018 года, A/72/684- E/2018/7.

Secretary-General's remarks to the General Assembly on his priorities for 2020 (Jan 2020). <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-01-22/secretary-generals-remarks-the-general-assembly-his-priorities-for-2020-bilingual-delivered-scroll-down-for-all-english-version>.

Summary by the President of the Economic and Social Council of the High-Level Political Forum on Sustainable Development convened under the auspices of the Council at its 2019 session, Economic and Social Council, 2019 Session, E/HLPF/2019/8.

The way forward-strengthening ECOSOC and the High-Level Political Forum on Sustainable Development, Expert group meeting (New York, 3-4 Dec 2019). https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/25424Summary_of_EGM_on_HLPF_Review_34_December.pdf.

UN Development System Repositioning, Backgrounder, 2019.

UNSDG: A New way of working together for the 2030 Agenda (2019). <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-09/A-new-way-of-working.pdf>.

UNSDG: Current status of Cooperation Framework (2019).

UNSDG: System-Wide Strategic Document (May 2019).

UNSDG: The Management and Accountability Framework of the UN Development and Resident Coordinator System (2019). <https://unsdg.un.org/resources/management-and-accountability-framework-un-development-and-resident-coordinator-system>.

UNSDG: United Nations Sustainable Development Cooperation Framework Guidance (2019). <https://unsdg.un.org/resources/united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-guidance>.

Программа развития ООН

Brief #2: Putting the UN Framework for Socio-Economic Response to COVID-19 into Action: Insights (2020). <https://www.undp.org/content/undp/en/home/covid-19-pandemic-response/socio-economic-impact-of-covid-19.html>.

Другие материалы

André, MH: *COVID-19 shows why we need multilateralism more than ever* (8 May 2020). <https://iloblog.org/2020/05/08/covid-19-shows-why-we-need-multilateralism-more-than-ever/>.

André, MH: *Multilateralism, SDGs and COVID-19: What role for workers' organisations?* (21 Apr 2020). https://www.ilo.org/actrav/media-center/news/WCMS_742143/lang--en/index.htm.

André, MH: *The world should look different after the crisis. Building back to a better normal through multilateralism and international cooperation*, EU-LAC Foundation Newsletter (Aug 2020). [https://eulacfoundation.org/sites/eulacfoundation.org/files/files/EULAC-EN-Newsletter-08-20\(1\).pdf](https://eulacfoundation.org/sites/eulacfoundation.org/files/files/EULAC-EN-Newsletter-08-20(1).pdf).

Guterres, A: *The recovery from the COVID crisis must lead to a different economy* (31 Mar 2020). <https://www.un.org/en/un-coronavirus-communications-team/launch-report-socio-economic-impacts-covid-19>.



▶ Контактная информация

International Labour Organization
4, Route des Morillons
CH-1211 Geneva 22 – Switzerland

Бюро МОТ по деятельности в интересах трудящихся
(ACTRAV)
Email: actrav@ilo.org