

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ИНДУСТРИЯ ЖӘНЕ
ИНФРАҚҰРЫЛЫМДЫҚ ДАМУ
МИНИСТРЛІГІ**



**МИНИСТЕРСТВО
ИНДУСТРИИ И
ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

010000, Нұр-Сұлтан қ, Қабанбай Батыр даңғылы, 32/1
тел.: 8(7172) 98 33 11, 98 33 33 факс: 8(7172) 98 31 11
e-mail: miid@miid.gov.kz

010000, г. Нур-Султан, пр. Кабанбай Батыра 32/1
тел.: 8(7172) 98 33 11, 98 33 33 факс: 8(7172) 98 31 11
e-mail: miid@miid.gov.kz

№ _____

На №696 от 17.02.2021

**Генеральному секретарю
РОП «Казахстанская конфедерация
труда» М. Машкенову**

**Председателю РОП Содружество
Профсоюзов Казахстана
«Аманат» А. Пригорю**

**Председателю координационного
совета «ҮНТУМАҚ» М. Кажыкену**

**Председателю правления ОЮЛ
«Казахстанский союз химической
промышленности» О. Пак**

**Председателю правления СРО
«Национальное объединение
предприятий легкой промышленности
«QazTextileIndustry» Г. Уахитовой**

Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (*далее – Министерство*) рассмотрев вышеуказанное письмо, адресованное на имя Премьер-Министра Республики Казахстан А. У. Мамина касательно проекта закона «О промышленной политике» (*далее – законопроект*), сообщает следующее.

Касательно минувших двух государственных программ индустриализации и последующей третьей.

Проводимая с 2010 года активная политика индустриально-инновационного развития позволила заложить базовые условия для запуска процесса диверсификации экономики.

Индустриализация стала основным инструментом достижения экономического благосостояния страны. Выбранный курс государства в

повышении конкурентоспособности обрабатывающей промышленности подтверждают результаты проложенного курса индустриализации:

Рост валового внутреннего продукта в Казахстане в 2019 году увеличился в 4 раза по сравнению с 2009 годом (17 трлн. тенге) и составил 69 трлн. тенге.

Валовая добавленная стоимость обрабатывающей промышленности в 2019 году увеличилась в сравнении с 2015 годом на 87% и составила 7,8 трлн. тенге. Объем инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности вырос в 2019 году в 2,6 раза по сравнению с 2009 годом (378 млрд. тенге) и составил 1 017,1 млрд. тенге.

За последние 5 лет привлечено 28 инвесторов, включенных в Global-2000/ТНК, для реализации крупных проектов в стройиндустрии, производстве продуктов питания, металлургии, машиностроении, химической промышленности и фармацевтике на общую сумму около 6 млрд. долларов США.

Объем экспорта обрабатывающей промышленности вырос на 26,6% в 2019 году по сравнению с 2009 годом и составил 15,2 млрд. долларов США.

Номенклатура общего экспорта на 10 знаках ТН ВЭД за 2019 год составила 5 526 товарных позиций, из которых 91% это товары обрабатывающей промышленности (5 035 товарных позиций).

Объем производства обрабатывающей промышленности в 2019 году вырос почти в 4 раза к 2009 году (2,9 трлн. тенге) и составил 11,6 трлн. тенге.

Совокупный объем производства обрабатывающей промышленности за годы индустриализации составил более 74 трлн. тенге.

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника обрабатывающей промышленности в 2019 году составила 209,4 тыс. тенге, увеличившись в 3 раза по сравнению с 2009 годом (69 тыс. тенге).

Вышеуказанные базовые показатели, достигнутые в рамках реализации индустриальной политики за последние 10 лет, являются доказательством успешности выбранного направления диверсификации экономики.

Безусловно, во время реализации двух пятилеток индустриализации были некоторые недочеты, недоработки в определенных мероприятиях, подходах, задачах. В рамках разработки третьего этапа индустриализации «Новые подходы государственной программы индустриально-инновационного развития на 2020 – 2025 годы» учтены все отрицательные показатели предыдущих программ и требования мировой экономики. В целом изменен подход государственной политики по индустриализации.

В целях успешной реализации цели и задач программы выстроены системные меры государственного стимулирования, направленные на устойчивое развитие конкурентных преимуществ и экспортных возможностей субъектов индустриально-инновационной деятельности.

Касательно проекта концепции и проекта закона «О промышленной политике»

В соответствии с Посланием Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года Правительству до конца года поручено разработать унифицированный Закон «О промышленной политике», который определит

основные принципы, цели и задачи развития обрабатывающей промышленности.

Сейчас базовые положения, определяющие основы стимулирования промышленно-инновационной деятельности и меры ее государственной поддержки, определены Предпринимательским кодексом.

Законопроектом определены цели, задачи, принципы промышленной политики, а также функции и полномочия органов системы государственного управления в области промышленной политики и субъектов промышленно-инновационной системы, участвующие в государственном стимулировании промышленно-инновационной деятельности.

Субъектами промышленно-инновационной деятельности, как и сейчас, будут являться физические или юридические (в том числе простые товарищества), реализующие промышленно-инновационные проекты либо осуществляющие деятельность по продвижению отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний или внешние рынки.

Законопроектом сохранены действующие виды мер господдержки субъектов промышленно-инновационной деятельности (*финансирование, включая софинансирование проектов, лизинговое финансирование; предоставление гарантийных обязательств и поручительств по займам; кредитование через финансовые институты; субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым финансовыми институтами, и купонного вознаграждения по облигациям; гарантированный заказ*), а также элементы промышленно-инновационной инфраструктуры (*специальные экономические и индустриальные зоны; технопарки; венчурные фонды и иное*).

Вместе с тем, законопроектом предусмотрены следующие новшества:

1. законопроектом действующие меры государственной поддержки определены как меры государственного стимулирования субъектов промышленно-инновационной деятельности а также изменены подходы к их предоставлению;

2. создание Межведомственной комиссии по промышленной политике (*далее – МВК*) для обеспечения комплексной и скоординированной реализации промышленной политики – консультативно-совещательный орган при Правительстве, возглавляемый заместителем Премьер-Министра. Состав и порядок ее деятельности будет определен Правительством;

МВК будет готовить рекомендации, в том числе по формированию промышленной политики, в части определения ее стратегических приоритетов и ключевых индикаторов, введению, отмене и пересмотру мер госстимулирования промышленности и элементов промышленно-инновационной инфраструктуры.

3. законопроектом также модернизированы условия формирования карты индустриализации, являющейся инструментом мониторинга (реализации) индустриально-инновационной системы;

4. для обеспечения сбыта отечественной продукции на внутреннем рынке предлагается ввести механизм «развития внутристрановой ценности в промышленности» на базе существующего инструмента развития местного содержания и порядка его реализации, такой подход согласуется с обязательствами, принятыми Казахстаном в рамках вступления в ВТО и ЕАЭС;

5. также законопроектом предусмотрен переход от отраслевой приоритезации к определению приоритетных товаров средних и верхних

переделов;

В этих целях вводится понятие перечень приоритетных товаров – перечень товаров обрабатывающей промышленности с высоким уровнем технологической сложности, ориентированных на экспорт и внутренний рынок.

6. Законопроектом внедряется механизм осуществления закупок, предусматривающих контрактные обязательства;

Установление критериев определения поставщика, условий договора и контрактных обязательств, а также формирование перечня товаров (работ и услуг), необходимых для обеспечения потребностей национальной экономики, будут осуществляться МВК в соответствии с международными обязательствами Республики.

В этих целях заказчики будут ежегодно утверждать план закупок, и направлять его в уполномоченный орган для формирования общего плана закупок.

На основе общего плана закупок Национальный институт развития в области развития промышленности будет информировать потенциальных поставщиков о предстоящем проведении закупок, формировать список потенциальных поставщиков и направлять их предложения в уполномоченный орган для последующего вынесения на рассмотрение МВК.

7. Законопроектом регламентируются условия функционирования информационной системы промышленности, содержащей сведения о состоянии отраслей промышленности, прогнозе их развития и мерах госстимулирования. Собственником и оператором такой системы является Национальная палата предпринимателей (далее – Оператор).

Правительство будет определять перечень функциональных и информационных сервисов, входящих в такую информационную систему.

Оператор будет предоставлять уполномоченному органу доступ к своим ресурсам безвозмездно, а иным лицам – в порядке, определенном уполномоченным органом;

8. Законопроектом уполномоченный орган определяется координатором по реализации политики по внедрению элементов Индустрии 4.0 – организация производства, при которой управление производственными и бизнес-процессами осуществляется автоматизировано в режиме реального времени с широким применением искусственного интеллекта, больших данных и цифровых технологий;

9. Для повышения эффективности коммерциализации результатов научной деятельности законопроектом предусмотрено, что осуществление фундаментальных и прикладных научных исследований будет осуществляться, в том числе с учетом потребностей промышленных предприятий.

На законодательном уровне были обозначены рамки промышленной политики, предусматривающие комплексный подход к ее формированию. Сам законопроект не определяет направления и приоритеты промышленной политики, а является набором инструментов, создающих правовые условия для формирования и реализации в стране эффективной промышленной политики.

Касательно создания специальной рабочей группы по разработке новых

вариантов концепции и законопроекта.

Необходимо отметить, что в процессах публичного обсуждения проекта концепции и законопроекта наблюдалось слабая заинтересованность бизнес-ассоциаций, учитывая не раз проведенные совещания организованные НПП «Атамекен» с участием отраслевых объединений юридических лиц. К примеру, из 64 направленных запросов в рамках разработки проекта концепции по предоставлению предложений и замечаний ответ предоставили 5 организаций с конкретными предложениями и замечаниями. Аналогичная ситуация была при разработке законопроекта.

В месте с тем, как вам известно, основной и сопутствующий законопроекты находятся на стадии рассмотрения в Мажилисе Парламента Республики Казахстан. В рамках, которого является возможным внести предложения и замечания виде поправок.

Кроме этого, 5 марта текущего года в рамках поступающих предложений со стороны бизнес-ассоциаций проведено рабочее совещание с участием представителей НПП «Атамекен» и заинтересованных отраслевых организаций. По итогам которого стороны пришли к договоренности обсудить предложения с каждой отраслевой организацией индивидуально. В связи с чем, Министерство готово встретится и обсудить ваши предложения в удобное для сторон время.

На основе вышеизложенного, считаем не целесообразным возврат законопроекта из Мажилиса Парламента Республики Казахстан и предлагаем принять активное участие и продолжить начатую работу.

Дополнительно доводим до вашего сведения, что согласно Закону Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», в случае несогласия с данным ответом, физические и юридические лица вправе обжаловать его вышестоящему лицу или обратиться в Адалдық Алаңы Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. (email: info@aamiid.kz, тел.: 8 700 8000 911 (WhatsApp))

Вице-министр

А. Ержанов

✉: А. Қожахметов

☎ 75 48 86

a.kozhakhmetov@miid.gov.kz

